



ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 5 (45)
МАЙ 2018

**С Днём
Победы!**

ИНФОРМАЦИЯ.....	2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....	3
ШТРАФЫ.....	9
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА.....	11
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ.....	14
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ.....	17
ИНФОРМАЦИЯ.....	19

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Воробьева О.М.	Федоров А.А.
Соловьева И.А.	Лисовенко О.К.
Кошелева В.В.	Сургутскова И.А.
Шавылина Ю.А.	Песегова Т.Н.
Евсташенков А.Н.	

В подготовке номера также принимали участие

Альбицкий П.К.	Воробьева Л.С.
Архипова Н.П.	Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Апрель выдался достаточно активным на разные изменения законодательства о закупках: продолжается подготовка к вступлению в действие с 1 июня 2018 года глобальных изменений в законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Самым громким событием, пожалуй, является внесение в Уголовный кодекс РФ специальных статей, посвященных ответственности в сфере закупок. Как отграничить штраф по КоАП РФ за ошибку на сайте, в документации, протоколе или контракте от преступления, предусматривающего уголовную ответственность? Если нарушение допущено из корысти или другой личной заинтересованности, при этом сумма ущерба превышает 2,25 млн рублей, то это уже будет считаться преступлением. А вот уголовное наказание за подкуп сотрудников заказчика начинается с любой самой мелкой суммы, кроме той, которая в индивидуальном порядке будет признана малозначительной.

Среди других изменений этого месяца: теперь при закупке ГСМ заказчики должны указывать в контракте формулу цены; изменяются требования к банкам, выдающим банковские гарантии; установлена цена контракта, начиная с которой заказчик обязан потребовать обеспечение заявки; утверждены требования к порядку проведения контроля региональными и муниципальными органами финансового контроля. Интересными являются разъяснения Минфина России об ограничении размеров авансов бюджетных и автономных учреждений и о невозможности корректировки заказчиком цены контракта на сумму НДС в связи с применением победителем УСН. Эта и другая важная для закупщиков информация – на страницах этого Вестника.

Как вы, наверняка, знаете, 8 апреля Институту исполнилось 20 лет, и к этой дате мы разместили на сайте фотографии разных событий из нашей истории. Также на сайте вы можете найти фотографии с деловой и торжественной части празднования юбилея. А нашим экспертам В.В. Кошелевой, Ю.А. Шавылиной и Т.Н. Песеговой в честь 20-летия Института были вручены грамоты и благодарности ФАС России.

Поздравляю всех читателей Вестника с праздником 1 Мая и с Днём Победы! Желаю вам проводить закупки с выгодой для бюджета, без нарушений и не задерживаясь на работе по вечерам!

Ждем вас в Институте госзакупок!

**Директор Института госзакупок
А.А. Храмкин**



ВАКАНСИЯ! ДРУЖНАЯ СЕМЬЯ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК ГОТОВА РАСТИ, А ПОЭТОМУ МЫ ИЩЕМ НА ПОСТОЯННУЮ РАБОТУ ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК В НАШ ЗАМЕЧАТЕЛЬНЫЙ КОЛЛЕКТИВ!!!

Кто нам нужен:

- Юрист с прекрасным знанием закупочного и гражданского законодательства, а в идеале – и законодательства о защите конкуренции (Законы № 44-ФЗ и 223-ФЗ, но готовы рассматривать кандидата и с глубоким знанием одного из них).
- Хороший оратор.
- Мастер сложных, емких и грамотных юридических текстов.
- Любитель путешествий, готовый к командировкам по необъятным просторам нашей Родины.
- Трудоголик до мозга костей, готовый к срочным, сложным, но очень интересным задачам.

Что можем предложить:

- Интересная работа в коллективе ведущих в стране специалистов в сфере закупок.
- Море профессионального общения и неиссякаемые интересные проекты в области закупок.
- Молодой дружный коллектив.
- Стабильная заработная плата (с успешными кандидатами обсуждается по итогам собеседования).
- Оформление по ТК РФ.

Резюме направлять по адресу institut@roszakupki.ru.



СУВЕНИРНАЯ ПРОДУКЦИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ 20-ЛЕТИЮ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

На сайте Института можно [приобрести сувенирную продукцию](#) с нанесенной символикой 20-летия Института госзакупок:

- **Сувенирный набор** – термокружка, кружка, блокнот и ручка (стоимость без доставки – 4600 рублей);
- **Термокружка** (стоимость без доставки – 4200 рублей).

Напоминаем, что белые юбилейные кружки выдаются в подарок всем слушателям повышения квалификации и профессиональной переподготовки, проходящим обучение в Институте госзакупок в 2018 году.

Подробная информация о сувенирной продукции размещена на [сайте](#).

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Введена уголовная ответственность за злоупотребления в сфере закупок и подкуп работников контрактных служб (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 99-ФЗ (далее – Закон № 99-ФЗ) в Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ) введены две новые статьи:

1) в статье 200.4 предусмотрена уголовная ответственность за злоупотребления в сфере закупок работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупок, лицом, осуществляющим приемку продукции по контракту, а также уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг, либо иным уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг, которые не являются должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и причинило крупный ущерб. За такое преступление накажут штрафом в размере до 1 млн рублей либо лишением свободы на срок до 8 лет.

Если указанное выше деяние совершено группой лиц по предварительному сговору либо причинило особо крупный ущерб, то за такое преступление накажут штрафом от 200 тыс. до 1 млн рублей либо лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

Согласно примечанию к статье 170.2 УК РФ, крупным ущербом признается ущерб в сумме, превышающей 2,25 млн рублей, а особо крупным – 9 млн рублей;

2) в статье 200.5 предусмотрена ответственность за подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок, лица, осуществляющего приемку продукции по контракту, а также уполномоченного лица, представляющего интересы заказчика в сфере закупок. За такое преступление накажут штрафом в размере до 2,5 млн рублей либо сроком лишения свободы до 8 лет со штрафом в размере до 40-кратной суммы подкупа.

Также в указанной статье предусмотрена уголовная ответственность за незаконное получение указанными выше лицами «взятки» за совершение действий в интересах дающего, а также за деяния, которые сопряжены с вымогательством предмета закупки, в том числе в особо крупном размере, за которые накажут штрафом в размере до 5 млн рублей либо лишением свободы на срок до 12 лет.

В примечаниях к данной статье указано, что крупным размером признается подкуп в сумме свыше 150 тыс. рублей, а особо крупным – свыше 1 млн рублей.

Вместе с тем, предусмотрены и основания освобождения от уголовной ответственности лица, передавшего незаконное вознаграждение, если это лицо активно способствовало раскрытию преступления, либо в отношении него имело место вымогательство предмета подкупа.

Кроме того, в статье 304 УК РФ, переименованной и изложенной в новой редакции, предусмотрена уголовная ответственность за провокацию подкупа в виде штрафа до 200 тыс. рублей либо лишения свободы на срок до 5 лет.

Законом № 99-ФЗ перечень преступлений, предварительное следствие по уголовным делам о которых производится следователями Следственного комитета РФ, предусмотренный в пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ, дополнен ссылками на новые статьи 200.4 и 200.5 УК РФ.

Положения об уголовной ответственности начали действовать с 4 мая 2018 г.



Закон № 44-ФЗ дополнен положением о списании заказчиком начисленных, но не списанных сумм неустоек по обязательствам 2015-2016 гг.

Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 108-ФЗ статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 42.1, содержащей обязанность заказчика списывать начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но ранее не списанные суммы неустоек (штрафов, пеней) по неисполненным или ненадлежаще исполненным в 2015-2016 гг. обязательствам, предусмотренным контрактами. Случаи и порядок такого списания будут установлены Правительством РФ.

Изменения вступили в силу с 4 мая 2018 г.



Перечень случаев, в которых при заключении контракта указывается формула цены, дополнен закупкой моторного топлива (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2018 г. № 387 перечень случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта, утвержденный постановлением Правительства РФ от 13 января 2014 г. № 19 в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, дополнен случаем заключения контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин.

Дополнения вступили в силу 11 апреля 2018 г.



Внесены изменения в условия и в информационную карту типового контракта на поставку медицинских изделий (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минздрава РФ от 21 декабря 2017 г. № 1038н внесены изменения в условия типового контракта на

поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, утвержденного приказом Минздрава РФ от 15 октября 2015 г. № 724н. В частности, условия о привлечении к исполнению контракта соисполнителей из числа СМП, СОНКО приведены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1466, раздел «Ответственность сторон» изложен в соответствии с новыми правилами расчета неустоек, определенными постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042, а раздел, содержащий условия о банковском сопровождении, дополнен условиями о казначейском сопровождении средств. Кроме того, внесены изменения в информационную карту типового контракта в части замены кодов ОКПД и ОКВЭД на ОКПД2 и ОКВЭД2.

Приказ вступил в силу 24 апреля 2018 г.



Запрет на допуск продукции для нужд обороны страны дополнен документом, подтверждающим производство продукции на территории РФ (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2018 г. № 498 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 14 января 2017 г. № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

Данными поправками установлено, каким документом в рамках применения запрета закупок иностранной продукции для нужд обороны страны должно подтверждаться соответствие продукции требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории нашей страны. С 1 июня 2018 г. таким документом будет являться заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России.

Напомним, что в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства РФ от 14 января 2017 г. № 9 введен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны и безопасности нашей страны.



Требования энергоэффективности дополнены в отношении закупок проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для госнужд (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 21 апреля 2018 г. № 486 правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1221 (далее – Правила), дополнены

требованиями в отношении закупок работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для госнужд. Правила также дополнены первоочередными требованиями энергоэффективности для работ, услуг по проектированию, строительству, реконструкции многоквартирных домов, а также общественных и административных зданий. Перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергоэффективности, являющийся приложением к Правилам, изложен в новой редакции. Кроме того, дано указание определенным ведомствам до 1 июля 2018 г. установить требования энергоэффективности в отношении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а до 1 июля 2019 г. в отношении товаров, указанных в приложении к Правилам.

Дополнения вступили в силу с 3 мая 2018 г.



Установлены новые требования к банкам, выдающим банковские гарантии для обеспечения заявок и контрактов (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. № 440 (далее – Постановление № 440) определено, что банки, осуществляющие выдачу участникам банковских гарантий для обеспечения заявок и исполнения контракта, должны одновременно соответствовать двум требованиям о размере собственных средств (капитала) и об уровне кредитного рейтинга, размер и уровень которых установлены в указанном Постановлении № 440. При этом в отношении уровня кредитного рейтинга установлен переходный период до 1 января 2020 г. Напомним, что с 1 июня 2018 г. ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в новой редакции (ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством РФ. Постановление № 440 принято в развитие указанного положения Закона № 44-ФЗ.

Документ вступает в силу с 1 июня 2018 г.



Установлено значение НМЦК, при превышении которого заказчик при проведении конкурсов и аукционов обязан установить требование к обеспечению заявки (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. № 439 (далее – Постановление № 439) определено, что в случае, если размер НМЦК при осуществлении закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов и аукционов превышает 1 млн рублей, заказчик обязан при проведении такой закупки установить требование к обеспечению заявок на участие в закупке. Напомним, что с 1 июля 2018 г. в ч. 1 ст. 44 Закона № 44-ФЗ в новой редакции (ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) предусмотрена обязанность заказчика установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах только в случаях, когда НМЦК превышает 5 млн рублей, если Правительством РФ не установлено иное.

Постановление № 439 принято в развитие указанного положения Закона № 44-ФЗ, и им установлено иное значение НМЦК, при превышении которой заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок.

Документ вступает в силу с 1 июля 2018 г.



Внесены изменения в правила формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. № 444 уточнен порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утвержденный постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145. Определено, в частности, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок устанавливает состав и порядок направления соответствующими органами исполнительной власти информации, необходимой для ведения КТРУ. Установлено также, что информация об изменяемых значениях, установленных в качестве допустимых, так и о неизменных значениях характеристик товаров, работ, услуг, включается в КТРУ только после согласования с ФАС России.

Документ вступил в силу 24 апреля 2018 г.



Утверждены требования к осуществлению контроля за соблюдением Закона № 44-ФЗ региональными и муниципальными органами финансового контроля

Приказом Федерального казначейства от 12 марта 2018 г. № 14н (далее – Приказ) утверждены общие требования, в соответствии с которыми устанавливается порядок проведения контроля за соблюдением Закона № 44-ФЗ региональными и муниципальными органами финансового контроля. В Приказе, в частности, установлены права и обязанности участников проверки, установлены сроки проведения выездной и камеральной проверок, а также срок, в течение которого субъект контроля вправе предоставить письменные возражения на акт, оформленный по результатам таких проверок.

Приказ вступил в силу 13 апреля 2018 г.



Приняты правила осуществления закупки транспортных услуг в случае необходимости выполнения воинских перевозок (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2018 г. № 433 утверждены правила осуществления закупки транспортных услуг и связанных с их обеспечением дополнительных услуг в случае необходимости выполнения воинских перевозок (железнодорожных, морских, речных, воздушных и автомобильных) у единственного поставщика в соответствии с п. 50 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (далее – Правила). Правилами установлено, что государственными заказчиками на закупку данных видов транспортных услуг являются Министерство обороны РФ, Федеральная служба

войск национальной гвардии РФ. Указанные ведомства должны принять решение о необходимости закупки транспортных услуг, на основании которого формируется заявка, направляемая в Министерство транспорта РФ. Контракт заключается с исполнителем, включенным в перечень лиц, формируемый Министерством транспорта РФ.

Правила вступили в силу 21 апреля 2018 г.



Определен единственный поставщик иммунобиологических лекарственных препаратов, закупаемых Минздравом России в 2018-2019 гг. (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 23 апреля 2018 г. № 744-р (далее Распоряжение № 744-р) в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 и ч. 1 ст. 111 Закона № 44-ФЗ АО «Национальная иммунобиологическая компания» определено единственным поставщиком иммунобиологических препаратов, закупка которых осуществляется в 2018-2019 гг. Минздравом России в целях проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок. Распоряжением № 744-р также определен перечень закупаемых иммунобиологических препаратов. Напомним, что ранее АО «Национальная иммунобиологическая компания» было определено единственным поставщиком лекарственных препаратов, полученных из плазмы крови человека и животных, закупка которых осуществляется в 2018-2019 гг. определенными ведомствами (распоряжение Правительства РФ от 28 марта 2018 г. № 520-р).



Юридические лица, отказавшиеся или уклонившиеся от заключения контракта по гособоронзаказу, остались без государственной поддержки (Закон № 275-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 30 марта 2018 г. № 353 установлено, что с 11 апреля 2018 г. не допускается принятие решений о предоставлении субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, которые вследствие отказа либо уклонения от заключения контракта по гособоронзаказу были включены в реестр юридических лиц, привлеченных за это к административной ответственности. Ведение указанного реестра предусмотрено п. 10.1 ч. 1 ст. 15.2 Закона № 275-ФЗ.



Об авансах, предоставляемых бюджетными и автономными учреждениями по контрактам, финансируемым за счет собственных средств (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России в письме от 15 марта 2018 г. № 09-01-09/16085 выразил свое мнение о том, что бюджетные и автономные учреждения при заключении договоров, в которых предусмотрена выплата аванса, обязаны соблюдать требования о предельных размерах авансов, установленные федеральными, региональными или местными актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств соответствующего бюджета, даже в том случае, если закупка осуществляется за счет собственных средств.



О применении казначейского обеспечения обязательств получателями средств федерального бюджета и о проектах госконтрактов, содержащих условия о казначейском обеспечении (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России совместно с Федеральным казначейством в письме от 13 апреля 2018 г. № 09-01-08/24704, № 07-04-05/05-6755, основываясь на положениях постановлений Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496, от 30.12.2017 № 1705, ч. 2 и 9 ст. 5 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ, а также приказа Минфина РФ от 19.12.2017 № 239н, привели разъяснения о том, что «...применение казначейского обеспечения обязательств не устанавливает запрет и не ограничивает право получателя средств федерального бюджета предусматривать аванс в договорах (государственных контрактах), условиями которых предусмотрено казначейское сопровождение, а устанавливает форму расчетов с поставщиками (исполнителями) за поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), в том числе на сумму авансовых платежей...». Также в приложении к совместному письму ведомства представили проекты государственных контрактов, содержащих примерные условия о казначейском обеспечении обязательств.



О формировании документации при закупках некоторых лекарственных препаратов (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письмах от 5 апреля 2018 г. № ИА/23547/18 и от 29 марта 2018 г. № АК/21459/18 дала разъяснения по вопросам формирования документации при закупках вакцины для профилактики пневмококковой инфекции у детей и лекарственного препарата с МНН «Цефуроксим» в комплекте с растворителем соответственно. В письмах ведомство сообщает, как описывать объект закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.



О заполнении форм обосновывающих документов при формировании цен на продукцию в рамках гособоронзаказа (Закон № 275-ФЗ)

ФАС России в письме от 29 марта 2018 г. № МО/21295/18 привела разъяснения по вопросу заполнения форм № 21, № 21д Приложения № 5 к приказу ФАС России от 31.01.2018 № 116/18 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года № 1465». Ведомство сообщает, что указанные формы заполняются в том случае, когда для определения цены заказчиком применяются затратный метод, метод индексации базовой цены и метод индексации по статьям затрат.



О предоставлении преимуществ в закупках общероссийским организациям инвалидов (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 28 марта 2018 г. № ИА/21098/18 даны разъяснения о том, каким организациям инвалидов

будут предоставлены преимущества при закупках. Ведомство сообщает, что преимущества могут быть предоставлены только общероссийским общественным организациям инвалидов, а также организациям, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов. Кроме того, ведомство указало, что в случае, если участник электронного аукциона заявил о своем соответствии требованиям, установленным в ч. 2 ст. 29 Закона № 44-ФЗ, то аукционная комиссия заказчика обязана при рассмотрении заявки такого участника закупки проверить информацию, содержащуюся в учредительных документах и выписке из ЕГРЮЛ, и в случае обнаружения фактов несоответствия такого участника критериям, установленным в ч. 2 ст. 29 Закона № 44-ФЗ, должна отклонить заявку такого участника.



О порядке определения базовой цены на продукцию, поставляемую по гособоронзаказу (Закон № 275-ФЗ)

ФАС России в письме от 22 марта 2018 г. № МО/19221-ПР/18 даны разъяснения о том, при каких условиях в закупках по гособоронзаказу цена единицы товара, ранее зарегистрированная в ФАС России на 2018 год, может быть признана базовой ценой. Указанные разъяснения ведомством приведены в связи с вступлением в силу с 1 января 2018 г. постановления Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».



О расчете сроков при одностороннем отказе от контракта (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 14 марта 2018 г. № РП/16764/18 даны разъяснения о том, каким образом заказчику посчитать тридцатидневный срок для определения даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от контракта, а также правильно определить дату вступления в силу решения об отказе от контракта. Разъяснения ведомства основаны на положениях статей 190-194 ГК РФ.



О невозможности корректировки заказчиком цены контракта, предложенной победителем, применяющим УСН, на сумму НДС (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России в письме от 13 марта 2018 г. № 24-03-07/15341 в очередной раз напомнил, что Законом № 44-ФЗ не предусмотрено право заказчика в одностороннем порядке корректировать цену контракта, предложенную участником закупки, применяющим УСН, на сумму НДС. Но при этом у сторон есть право заключить соглашение о снижении цены контракта без изменения его условий.

Ранее Минфин России также неоднократно выражал сходное мнение в письмах от 12 января 2018 г. № 24-03-08/4790, от 2 ноября 2017 г. № 03-07-11/72354, от 26 сентября 2017 г. № 24-03-07/62238, от 26 августа 2017 г. № 24-01-10/55970, от 5 сентября 2014 г. 03-11-11/44793.

**Об определении совокупного годового объема закупок (Закон № 44-ФЗ)**

Минфин России в письме от 13 марта 2018 г. № 24-01-08/15238 приведены разъяснения о том, как правильно определить совокупный годовой объем закупок. Ведомство обращает внимание на то, что в совокупный годовой объем закупок заказчиком должны быть включены также средства на оплату контрактов, заключенных до начала соответствующего финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ч. 3 Закона № 44-ФЗ).

**О размещении в ЕИС отчетов об исполнении отдельного этапа контракта (Закон № 44-ФЗ)**

Минфин России в письме от 5 марта 2018 г. № 24-03-07/14504 в очередной раз выразил свое мнение о том, что даже если в контракте не обозначены этапы его исполнения, но при этом приемка и оплата продукции заказчиком производятся неоднократно, то в таком случае заказчик обязан размещать в ЕИС отчет об исполнении контракта (его этапа) в течение семи рабочих дней со дня оплаты обязательств и подписания документа о приемке продукции. Ранее ведомство давало аналогичные разъяснения в письме от 1 ноября 2017 г. № 24-03-07/72081.

**Об участии в закупках региональных организаций инвалидов (Закон № 44-ФЗ)**

Минфин России в письме от 14 февраля 2018 г. № 24-01-07/9059 сообщает, что получить преимущества при

участии в закупках может только общероссийская организация инвалидов, так как она имеет структурные подразделения более чем в половине субъектов РФ. Региональные организации не могут претендовать на предоставление им преимуществ в закупках.

**О невозможности пролонгации ранее заключенных контрактов (Закон № 44-ФЗ)**

Минфин России в письме от 6 февраля 2018 г. № 24-03-08/6836 выразил свое мнение о том, что Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность пролонгации ранее заключенных контрактов (договоров). Ведомство сообщает, что вместо того, чтобы продлевать срок действия контракта (договора), заказчику необходимо провести конкурентную закупку или, если позволяют ограничения, установленные Законом № 44-ФЗ, осуществить закупку необходимой продукции у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**О предоставлении в качестве обеспечения исполнения одного контракта двух банковских гарантий (Закон № 44-ФЗ)**

Минфин России в письме от 19 января 2018 г. № 24-03-08/3102 выразил свое мнение о том, что Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность предоставить в качестве обеспечения исполнения одного контракта две банковские гарантии вместо одной. Ранее аналогичное мнение высказывало Минэкономразвития России в письме от 15 января 2016 г. № Д28и-106.



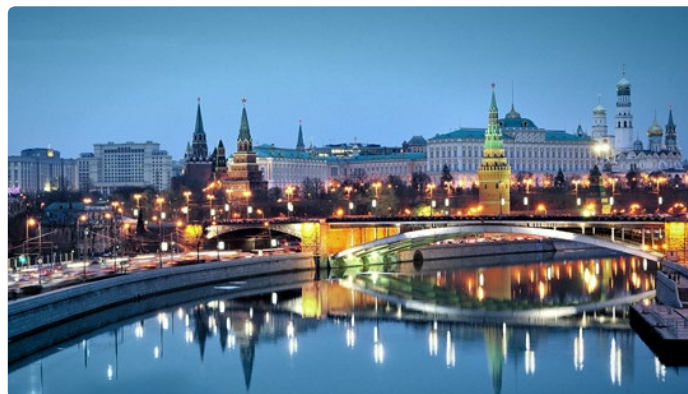
Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

 25 мая 2018 г.

 Москва

«ЗАКУПКИ В СФЕРЕ МЕДИЦИНЫ: новеллы и правоприменительная практика»



 25 мая 2018 г.

 Москва

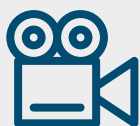
«ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК. Практика применения Закона о контрактной системе»



 24-27 июля 2018 г.

 Кисловодск

«ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК. Обзор изменений в законе о контрактной системе № 44-ФЗ» + спец. сессия по 223-ФЗ



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru***

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение требований ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение от 23.10.2017 об одностороннем расторжении контракта заказчиком размещено в ЕИС 27.10.2017, а должно было быть размещено не позднее 26.10.2017.	 15 000 руб.	Должностное лицо – директор МБОУ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ сведения о контракте, заключенном 11.04.2017, заказчик разместил в реестре контрактов 24.04.2017, а должен был разместить не позднее 14.04.2017.	 20 000 руб.	Должностное лицо заказчика – заместитель директора ФКУ
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение требований п. 8 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ документация о закупке не содержит информации о конкретном сроке действия контракта, в связи с чем невозможно предоставление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающем срок действия контракта не менее чем на один месяц.	 3000 руб.	Контрактный управляющий, утвердивший документацию о закупке
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	Документ о приемке услуг от 31.03.2017 в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ был размещен в реестре контрактов 27.04.2017 (должен был быть размещен не позднее 05.04.2017), а документ об оплате услуг от 28.04.2017 был размещен 17.05.2017, а должен был быть размещен не позднее 04.05.2017.	 20 000 руб.	Должностное лицо заказчика – МБОУ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	Решение об отказе участнику в допуске к участию в электронном аукционе было принято членами аукционной комиссии с нарушением требований п. 2 ч. 4, ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе была отклонена, т.к. в ней не были исключены слова «должна быть». Но в инструкции о заполнении заявок заказчиком указано, что изменению подлежат только те показатели, которые помечены специальным знаком (*), показатели же, не помеченные таким знаком, не подлежат изменению, следовательно, должны указываться участниками закупки без изменения, то есть в соответствии с описанием объекта закупки. Показатель, в котором стояли слова «должна быть», установленный в документации о закупке, не был помечен специальным знаком (*), следовательно, не подлежал изменению.	 9004,06 руб. (1% от НМЦК)	Члены аукционной комиссии заказчика
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2016 год заказчиком размещен в ЕИС 06.03.2018, что нарушает требования ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.	 15 000 руб.	Должностное лицо – глава сельского поселения
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	Заказчиком в техническом задании документации о закупке установлено требование к объему первичной упаковки лекарственного препарата – 20 мл, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что описание объекта закупки носит необъективный характер, т.к. объем первичной упаковки является незначимой характеристикой лекарственного препарата и не влияет на терапевтический эффект данного препарата.	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика, утвердившее документацию

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	Заказчиком в документации о закупке одновременно указано требование о предоставлении подтверждающих сведения о товаре документов, а также установлена возможность предоставления справки, объясняющей причину отсутствия требуемого документа, подтверждающего сведения о товаре. В нарушение требования п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчиком в документации о закупке установлены противоречивые требования, что не позволяет участнику определить требования заказчика и объективно сформировать заявку.	 5000 руб.	Юридическое лицо – АО
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	Заказчиком в документации о закупке в нарушение п. 12, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.	 5000 руб.	Юридическое лицо – ОАО
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчиком в документации о закупке не указаны сведения о показателях товаров, используемых при выполнении работ, и предназначенных для составления заявки на участие в закупке по условиям документации, а также установлены требования к составу заявки на участие в закупке, не соответствующие предмету закупки.	 5000 руб.	Юридическое лицо – ФГБУ

44-ФЗ

**Решение Арбитражного суда Северо-Западного округа от 2 апреля 2018 г. по делу № А56-22064/2017**

Техническое задание заказчика содержит позиции товара, который согласно спецификации поставлять не требуется; в графе «Общий объем поставки» указано значение «0».

Вместе с тем, ввиду отсутствия в инструкции по заполнению заявок условий, позволяющих участникам не заполнять те или иные графы, товары, позиции, при подаче заявки и заполнении формы «Предложение об объекте закупки» участникам надлежит указывать конкретные показатели по всем без исключения товарным позициям указанных в спецификациях. Поскольку заказчиком установлены требования к товарам, которые не требуются к поставке, а значит, не являются объектом закупки, в действиях заказчиков, уполномоченного органа судами и антимонопольным органом установлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

**Решение Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10 апреля 2018 г. по делу № А56-46231/2017**

Аукционной комиссией на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ отклонена заявка участника закупки в связи с представлением недостоверных сведений, противоречащих требованию ГОСТ для четырехжильного кабеля.

Судами установлено, что в документации о закупке не установлена область применения кабеля, требования к которому установлены заказчиком в Техническом задании; при этом документация не содержит информации о том, что кабель должен использоваться в четырехпроводных сетях.

Поскольку в аукционной документации нет указаний на применение кабеля в четырехпроводных сетях, у аукционной комиссии не имелось оснований для отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки ввиду предоставления значений показателей допустимых токовых нагрузок без учета коэффициента 0,93. Следовательно, аукционная комиссия нарушила ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ.

**Решение Арбитражного суда Поволжского округа от 3 апреля 2018 г. по делу № А65-2262/2017**

Суд признал обоснованными выводы антимонопольного органа о том, что между заказчиком и исполнителем было заключено антиконкурентное соглашение. Вместе с тем, установив отсутствие протокола заседания комиссии антимонопольного органа, суд сделал вывод о существенном нарушении процедуры рассмотрения дела и признал оспариваемые решение и предписание незаконными.

**Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20 апреля 2018 г. по делу № А32-42845/2017**

При проведении конкурса заказчиком установлен критерий: «Квалификация участников закупки, в том числе наличие

у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость критерия 40%)». Опыт участника по выполнению работ сопоставимого характера и объема. (Наличие опыта работы по разработке проектной и (или) рабочей документации на строительство или реконструкцию автомобильных дорог: количество государственных или муниципальных контрактов за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, со стоимостью работ по каждому контракту не менее начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения которого проводится конкурс: копии государственных или муниципальных контрактов и копии актов приемки выполненных работ, подтверждающих выполнение работ по предоставленным копиям государственных или муниципальных контрактов.)

Судами установлено, что включение в документацию такого узкого критерия влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа участников создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, а это нарушает принципы обеспечения конкуренции, закрепленные в ст. 8 Закона № 44-ФЗ.

**Решение Тульского УФАС России от 5 апреля 2018 г. № 04-07/52-2018 (закупка № 0566600001318000001)**

В техническом задании заказчиком установлено требование о наличии «сети заправочных станций по городу Алексину не менее 4 (четырёх) АЗС в разных районах города Алексина, ближайшая из которых на расстоянии не более 3 км от местонахождения Заказчика».

Тем самым заказчик установил требование о наличии у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для поставки товара, являющегося предметом контракта. Таким образом, действия заказчика нарушают ч. 3 ст. 33, ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

**Решение Самарского УФАС России от 5 апреля 2018 г. № 325-6685-18/4 (закупка № 0342100007918000004)**

В техническом задании заказчиком установлено требование к упаковке соков ТЕТРА ПАК. Из пояснений заказчика следует, что указанное требование установлено в соответствии с приказом Минздрава № 330 о витаминизации, поскольку соки в упаковках ТЕТРА ПАК упаковываются асептически, и проходят краткую глубокую пастеризацию, в связи с чем витамин С в составе сока сохраняется в большем количестве и остается более стабильным.

Комиссией УФАС установлено, что использованные заказчиком показатели не ухудшают качество товара, используемого для оказания услуг по организации лечебного питания, применены им в пределах показателей, установленных ГОСТ.



**Решение Челябинского УФАС России
6 апреля 2018 г. № 13-03-44/2018
(закупка № 0169300000118000119)**

Критерий «квалификация участников закупки» оценивается с учетом показателей: доля собственного капитала в пассивах; показатель убыточности участника.

Установление в документации об открытом конкурсе показателя «доля собственного капитала в пассивах» является для заказчика важным и необходимым для оценки платежеспособности страховой компании поскольку, чем выше у страховой компании данный показатель, тем больше уровень финансовой устойчивости.

Комиссия УФАС не усматривает нарушений при проведении открытого конкурса, а также того факта, что документация об открытом конкурсе разрабатывалась под конкретного поставщика.



**Решение Красноярского УФАС России
от 4 апреля 2018 г. № 411 (закупка
№ 0119100016218000017)**

Согласно техническому заданию заказчику требуется поставка оригинальных картриджей и тонеров, совместимых с устройствами МФУ HP LJ 1536dfi, которые находятся на гарантии.

Первая и вторая части заявки участника закупки содержит информацию, согласно которой участник предлагает оригинальные картриджи для HP (страна происхождения – Россия). Вместе с тем, по информации ЗАО «Хьюпетт-Паккард» оригинальные картриджи HP для печатающего оборудования HP не производятся в Российской Федерации.

Таким образом, заявка Заявителя содержала недостоверную информацию о поставляемом товаре.

223-ФЗ



**Решение Калмыцкого УФАС России
от 27 апреля 2018 г. № 08-11/2018
(закупка № 31806283651)**

Заявитель обжалует действия заказчика, выраженные в подготовке технической части документации под конкретного производителя, а также в необоснованном установлении требования о предоставлении экспертного заключения Роспотребнадзора.

Комиссия УФАС приходит к выводам о необоснованности жалобы, поскольку документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается им, исходя из своих потребностей. Любой участник размещения заказа имеет возможность приобрести товар с соответствующими запрашиваемыми Заказчиком характеристиками у производителя и предложить его по данному аукциону.

Кроме того, требования о представлении экспертного заключения Роспотребнадзора не являются нарушением правил и порядка проведения торгов, поскольку не направлены на ограничение и/или устранение конкуренции, а являются лишь гарантией поставки товара надлежащего качества.



**Решение Санкт-Петербургского УФАС
России от 20 апреля 2018 г. № T02-122/18
(закупка № 31806240251)**

Заявка заявителя не была зарегистрирована и допущена до вскрытия.

Представитель организатора торгов пояснил, что почтовое отправление заявителя содержало конверт, маркированный с нарушением требований документации, а именно с полным отсутствием информации, в том числе о номере закупочной процедуры. Кроме того, информация о номере закупочной процедуры также отсутствовала и в накладной курьерской службы. Таким образом, организатор торгов был лишен возможности осуществить регистрацию и вскрытие поступившей заявки в установленном документацией порядке.

Комиссия УФАС не усматривает нарушений в действиях организатора торгов при организации и проведении процедуры закупки.



**Решение Самарского УФАС России
от 18 апреля 2018 г. № 102-10376-18/7
(закупка № 31806349400)**

Установление заказчиком в документации о проведении запроса цен требования к участнику о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), вид деятельности: дезинфектология, является правомерным и обоснованным.

Комиссия УФАС полагает, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом № 323-ФЗ должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан, медицинская деятельность и подлежит лицензированию.



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

оплатить	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист +Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам		Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



Вправе ли физическое лицо участвовать в закупке, которую заказчик осуществляет в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у СМП?

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – Закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) относятся хозяйственные общества и хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, соответствующие ряду условий, перечисленных в ч. 1.1 ст. 4 Закона № 209-ФЗ. Следовательно, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, не являются СМП, и, соответственно, не могут быть участниками закупки, осуществляемой заказчиками согласно п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.



Предусматривает ли проведение запроса котировок право участника закупки направить заказчику запрос о даче разъяснений положений запроса котировок?

Положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ, регламентирующей порядок проведения запроса котировок, не предусмотрено направление участниками запроса котировок запроса о даче разъяснений положений извещения о запросе котировок, в связи с чем у участника запроса котировок такое право отсутствует. Но в случае, если возникла необходимость в уточнении результатов запроса котировок, полученных при рассмотрении и оценке заявок, положения ч. 10 ст. 78 Закона № 44-ФЗ предоставляют участнику право направить заказчику запрос о разъяснении таких результатов.



В случае если электронный аукцион признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем, и у заказчика нет времени проводить новую закупку конкурентным способом, вправе такой заказчик заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок?

В ситуации, когда электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе не подано ни одной заявки, заказчик может провести запрос предложений в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ (конечно, только после внесения изменений в план-график и при необходимости также в план закупок) либо провести закупку иным способом в соответствии с Законом № 44-ФЗ

(закупка у единственного поставщика с учетом установленных законом ограничений, запрос котировок также с учетом ограничений, либо повторный аукцион). В Законе № 44-ФЗ право заказчика заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае, если на участие в закупке не было подано ни одной заявки, не предусмотрено. В случае если товар, работы, услуги заказчику требуются срочно, на период проведения конкурентной процедуры возможно заключить контракт в соответствии с п. 4 или п. 5 (если у заказчика есть такое право) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



Закупка услуг по аренде недвижимости в соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ у заказчика в плане-графике запланирована на март, но произошло так, что контракт по данному пункту будет заключен только в апреле. Учитывая, что извещение по данному пункту осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, может ли заказчик не «выжидать» установленные Законом № 44-ФЗ 10 дней от даты внесения изменений в план-график?

Согласно ч. 4 и ч. 5 ст. 21 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика устанавливается Правительством РФ. Согласно подп. «б» п. 8 постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 заказчик вносит изменения в план-график в случае изменения срока начала закупки. При этом п. 9 постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 предусматривает, что такие изменения вносятся не позднее чем за 10 дней до размещения извещения, а если размещение извещения не предусмотрено – до даты заключения контракта. Таким образом, в настоящий момент необходимо внести изменения в план-график в части срока заключения договора, выдержать паузу 10 дней и только после этого заключить контракт на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

При этом с 1 июля 2018 г. согласно обновленной редакции ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ такая «пауза» в случае внесения изменений в план-график в отношении закупок у единственного поставщика должна составить не менее 1 дня.



Какую сумму в течение календарного года может потратить на проведение закупок «малого объема» заказчик – администрация сельского поселения?

Ограничения годового объема «малых» закупок товаров, работ, услуг, установленные в п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не распространяются на заказчиков, которые осуществляют закупки для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. Указанная норма позволяет осуществлять закупки для обеспечения нужд сельских

поселений на сумму по одному контракту, не превышающую 100 тыс. рублей, без ограничений общей суммы таких закупок в течение календарного года. Заказчик – администрация сельского поселения фактически может все свои закупки осуществлять у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (см. также письмо Минэкономразвития России от 07.04.2017 № Д28и-1618).



Заказчик проводит закрытый аукцион. Начальная (максимальная) цена контракта менее 15 млн рублей. Победитель аукциона предложил цену контракта, которая ниже начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25%. Распространяется ли на такой закрытый аукцион антидемпинговые меры, предусмотренные ст. 37 Закона № 44-ФЗ?

В соответствии со ст. 37 Закона № 44-ФЗ антидемпинговые меры действуют при проведении конкурсов и аукционов. При этом в ст. 37 отсутствует указание на то, что данная статья применяется исключительно к открытым конкурсам и аукционам. Учитывая, что закрытый аукцион является разновидностью аукциона (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), антидемпинговые меры распространяются на такой закрытый аукцион.

Учитывая, что НМЦК менее 15 млн рублей, участник закупки вправе на свое усмотрение предоставить заказчику полустороннее обеспечение исполнения контракта или подтвердить свою добросовестность (ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 37 Закона № 44-ФЗ в случае проведения аукциона информация, подтверждающая добросовестность, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта.

При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации недостоверной контракт с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения контракта.



Предусмотрено ли положениями Закона № 44-ФЗ право заказчика увеличить цену контракта без увеличения количества товаров, объема работ, услуг?

Нет, положениями Закона № 44-ФЗ такое право не предусмотрено. В п. «а» ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчику дано право по соглашению с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг только уменьшить цену контракта, но не увеличить.



Заказчик планирует расторгнуть контракт на выполнение работ по строительству объекта, часть из которых уже выполнена. Вправе ли заказчик снова объявить закупку на строительство данного объекта?

Да, заказчик вправе снова объявить закупку на строительство данного объекта, но при этом необходимо помнить, что если до расторжения контракта подрядчик частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, то при заключении нового контракта объем выполняемых работ должен быть уменьшен с учетом того объема выполненных работ, которые были выполнены по расторгнутому контракту. В соответствии с положениями ч. 18 ст. 95 Закона № 44-ФЗ цена такого контракта должна быть уменьшена пропорционально объему выполненных работ.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Заказчик провел электронный аукцион, на участие в котором поступила единственная заявка. Признается ли такая закупка несостоявшейся?

Понятие «несостоявшаяся закупка» в Законе № 223-ФЗ, в отличие от Закона № 44-ФЗ, отсутствует. Между тем, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Гражданским кодексом Российской Федерации, п. 5 ст. 447 которого предусматривает, что аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися.

Следовательно, электронный аукцион, на участие в котором поступила единственная заявка, признается несостоявшимся.



Вправе ли заказчик разместить извещение о закупке в течение одного рабочего дня с даты внесения информации о такой закупке в план закупок, или заказчику необходимо соблюдать какие-либо иные сроки по аналогии с ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ?

Согласно ч. 5.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ договор может быть заключен заказчиком только при наличии информации о закупке в плане закупок. При этом Закон № 223-ФЗ не устанавливает каких-либо ограничений относительно сроков между внесением позиции в план закупок и размещением извещения о проведении такой закупки. Заказчик вправе разместить извещение о проведении закупки даже в день внесения изменений в план закупки. При этом согласно п. 5 Правил формирования плана закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами РФ, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке»,

из чего следует, что все сроки, в том числе сроки внесения изменений в план закупки по каждому объекту закупки до дня размещения в ЕИС извещения о такой закупке, могут быть предусмотрены каждым заказчиком в положении о закупке или локальных актах заказчика, регулирующих вопросы планирования закупок.



Обязан ли заказчик – бюджетное учреждение, который часть своих закупок осуществляет в соответствии с Законом № 223-ФЗ, для того чтобы осуществлять закупки в последующих годах, ежегодно переутверждать свое положение о закупках?

В соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ в случае, если заказчиком является государственное или муниципальное бюджетное учреждение (далее – БУ), то положение о закупке БУ должно быть утверждено органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя БУ. В ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено также, что положение о закупке, как и внесенные в него изменения, необходимо разметить в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня такого утверждения либо внесения изменений. При этом ни Законом № 223-ФЗ, ни Законом № 44-ФЗ не предусмотрена обязанность БУ ежегодно переутверждать положение о закупке (см. также письмо Минфина России от 06.12.2017 № 24-04-07/81331).

Вместе с тем, необходимо учитывать, что в силу ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ положения о закупке, которые не соответствуют Закону № 223-ФЗ, после 1 января 2019 года считаются не размещенными в ЕИС. Таким образом, БУ, которые до 1 января 2019 года не приведут свои положения о закупке в соответствие с новыми требованиями Закона № 223-ФЗ, с 1 января 2019 года руководствуются Законом 44-ФЗ в полном объеме (причем не до даты утверждения и размещения положения в ЕИС, а до 1 января года, следующего за утверждением и размещением обновленного положения о закупке), это следует из ч. 2 ст. 15 Закона 44-ФЗ.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 07/18 от 28.04.2018).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес institut@roszakupki.ru с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.



Татьяна Николаевна ПЕСЕГОВА,
старший экономист Института госзакупок

ГСМ И ФОРМУЛА ЦЕНЫ.

КАК ПРИМЕНЯТЬ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 13.01.2014 № 19?

С 11 апреля 2018 года постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – постановление № 19) вступило в силу в измененной редакции: при закупке топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин (т.е. весь код ОКПД2 19.20.21) заказчику в контракте вместо указания на то, что цена контракта является твердой, необходимо указать формулу цены и максимальное значение цены контракта. При этом само постановление № 19 никакой формулы не предусматривает и каких-либо подходов к ее формированию не предлагает.

Вопросов, как обычно у всех заказчиков, два: что делать и что будет, если не сделать?

Прописывать формулу цены и устанавливать максимальное значение цены контракта в контракте необходимо, т.к. постановление № 19 выбор заказчику не предоставляет. По этому вопросу сформировалась обширная практика привлечения заказчиков к административной ответственности по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП в отношении закупок услуг ОСАГО, которые также включены в постановление № 19 (см. решения ФАС России от 04.04.2017 по делу № К-242/17, Нижегородского УФАС России от 30.06.2016 № 1167-ФАС52-КТ-50-09/06-16(374-ДР), Курганского УФАС России от 30.01.2017 по делу № 05-02/9-17 и др.).

Как постановление № 19 исполнять? Из пояснительной записки к постановлению: указание формулы цены и мак-

симального значения цены «обеспечит прозрачный расчет цены одного литра (килограмма) топлива, поскольку формульное ценообразование позволит учитывать сезонные колебания цены одного литра (килограмма) топлива, что, в свою очередь, позволит достичь положительного экономического эффекта, в особенности при заключении долгосрочных контрактов». Т.е. законодатель хотел учесть риски изменения цены при исполнении долгосрочных договоров, предусмотрев формулу расчета цены единицы продукции. Этот подход весьма целесообразен, когда, например, топливо закупается большими объемами у единственного поставщика по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Но пояснительная записка была на стадии проекта и в утвержденном постановлении отражение не получила.

При этом, как обычно, законодатель не учел ряд важных аспектов. В данной редакции постановления № 19 заказчик обязан указать формулу цены контракта и максимальное значение цены контракта независимо от условий закупки. Не всегда закупки ГСМ – это долгосрочный контракт, иногда есть потребность купить тонну бензина по фиксированной цене с поставкой «завтра», а когда-то необходима заправка на АЗС по картам в течение квартала. При этом поставка ГСМ – это обычный случай закупки, когда заказчик обязан указать закупаемое количество товара и рассчитать начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК) в стандартном формате НМЦК = цена единицы * количество. Кроме того, заказчик должен провести электронный аукцион или котировку, где торгуется также НМЦК. А вот на стадии заключения договора появляется максимальное значение цены контракта, которое в силу ст. 70 или ст. 78 Закона № 44-ФЗ однозначно не может быть больше предложения победителя закупки.

Вариантов исполнения требований постановления № 19 может быть несколько:

1. «Исполняем требования постановления». Нужна формула – будет формула, результат не важен.

Есть потребность купить 3 вида топлива АИ 95, АИ 92 и ДТ в фиксированном объеме с заправкой через АЗС. Стандартно рассчитываем НМЦК (количество топлива * цена литра), торгуем электронный аукцион. Значение цены заявки победителя определяем как максимальное значение цены контракта, а формула в контракте следующая:

$$ЦК = \sum_{i=1}^n Ц_{едi} * V_i, \text{ где}$$

$Ц_{едi}$ – цена 1 литра соответствующего вида топлива, сформированная по результатам закупки, рубли.

V_i – объем закупаемого вида топлива, указанный в документации о закупке.

Т.е. так, как большинство заказчиков работают сейчас, но с красивой формулой в тексте контракта.

2. Вариант с переменной ценой или объемом – снижает риск закупки по завышенной «сторгованной» цене по отношению к текущим ценам на АЗС.

При той же потребности мы торгуем электронный аукцион на тех же условиях, при этом в проекте договора максимальным значением цены контракта будет предложение заявки победителя, а вот формула будет предполагать, что цена единицы топлива определяется не как фиксированная из спецификации по контракту, а как значение фактической отпускной цены на АЗС на дату заправки. При этом чтобы избежать риска завышения цены и, как следствие, невозможности выбрать планируемый объем топлива, возможно сделать оговорку, что цена за литр не должна превышать цену единицы топлива, определенную в ходе аукциона.

$$ЦК = \sum_{i=1}^n Ц_{едАИ92i} * V_{iАИ92} + \sum_{j=1}^n Ц_{едАИ95j} * V_{jАИ95} + \sum_{t=1}^n Ц_{едДТt} * V_{tДТ}, \text{ где}$$

n – количество поставок соответствующего вида топлива.

$Ц_{ед}$ – цена 1 литра соответствующего вида топлива на дату отпуска продукции на АЗС, но не выше цены единицы продукции, сформированной по результатам закупки, рубли.

V – объем закупаемой продукции, отпущенной по соответствующей цене за единицу на дату отпуска, но не более объема, предусмотренного документацией о закупке.

При этом фактически может сложиться такая ситуация, когда объем топлива будет выбран частично или не будет израсходовано максимальное значение цены контракта.

3. Вариант «Торгуем скидку» – экономически очень интересен.

При той же потребности заказчик стандартно проводит аукцион с целью определения не значения максимальной цены договора = предложение в заявке победителя, а определения размера скидки применяемого к текущей цене топлива на АЗС. Т.е. фактически коэффициент снижения, как отношение цены победителя к НМЦК, дает возможность заказчику зафиксировать размер скидки от отпускной цены на АЗС. Максимальным значением цены в данном случае будет НМЦК (и здесь заказчику придется хорошо подумать и, видимо, схитрить, используя ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ), потому что законодатель разделил понятия НМЦК и максимальная цена контракта для постановления № 19. В таком случае формула цены может иметь вид:

$$ЦК = \sum_{i=1}^n Ц_{едАИ92i} * V_{iАИ92} * K + \sum_{j=1}^n Ц_{едАИ95j} * V_{jАИ95} * K + \sum_{t=1}^n Ц_{едДТt} * V_{tДТ} * K, \text{ где}$$

n – количество поставок соответствующего вида топлива.

$Ц_{ед}$ – цена 1 литра соответствующего вида топлива на дату отпуска продукции на АЗС, рубли.

V – объем закупаемой продукции, отпущенной по соответствующей цене за единицу на дату отпуска, но не более объема, предусмотренного документацией о закупке.

K – размер скидки к каждой заправке, как отношение цены контракта, предложенной победителем к НМЦК (например, при НМЦК 100 рублей и цене победителя 90 рублей, скидка будет составлять 10% или коэффициент к цене на АЗС 0,9).

Безусловно, возможно предложить формулу, которая учитывала бы ценообразование одного литра (тонны) ГСМ с учетом себестоимости добычи, затрат на транспортировку и переработку, налогов, акцизов, затрат розничного отпуска и размера прибыли, можно попробовать учесть биржевые цены на нефтепродукты и сопутствующие расходы поставщика, но это достаточно трудоемкий путь, который заказчику придется пройти еще на этапе определения НМЦК, что представляется весьма затруднительным, а в отдельных случаях невозможным.

В случаях применения формулы цены и максимального значения с «плавающей» ценой и объемами озадачивает вопрос внесения сведений о таких контрактах в реестр контрактов, где необходимо указать количество и цену единицы. Для случаев применения постановления № 19 реестр контрактов предусматривает возможность не указывать количество и единичную расценку, нажав кнопку «используется формула цены». В таком случае в реестре контрактов указывается формула цены и максимальное значение цены контракта.

В любом случае, чтобы получить задуманный Правительством России экономический эффект при закупках ГСМ необходимо не просто отдельное предложение в составе постановления № 19, а принципиальные изменения в подходах к закупке ГСМ. Пока новыми изменениями добились только увеличения трудозатрат и страхов заказчиков быть оштрафованными.



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2018 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Круглые отличники* программ повышения квалификации, документально подтвердившие опыт практической работы в сфере закупок, дополнительно к удостоверению о повышении квалификации получают сертификат специалиста с присвоением соответствующего уровня квалификации**

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2018 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Очная форма, Москва Основные знания качественно и в короткий срок	108 ак. часов, 8 рабочих дней	38 800	16.05-25.05	26.09-05.10
			05.06-15.06	17.10-26.10
ОНЛАЙН-обучение Очная форма Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету		32 800	27.06-06.07	07.11-16.11
			15.08-24.08	28.11-07.12
			05.09-14.09	
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ (рекомендуем унитарным предприятиям):				
Очная форма, Москва Основные знания качественно и в короткий срок	120 ак. часов, 11 рабочих дней	42 800	16.05-30.05	26.09-10.10
			05.06-20.06	17.10-31.10
			27.06-11.07	07.11-21.11
Дистанционная форма Обучение в свободное от работы время		22 600	15.08-29.08	28.11-12.12
			05.09-19.09	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Очная форма, Москва Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов	54 ак. часов, 5 рабочих дней	56 800	28.05-01.06	17.09-21.09
			18.06-22.06	08.10-12.10
ОНЛАЙН-обучение Очная форма Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету		48 600	09.07-13.07	19.11-23.11
			27.08-31.08	10.12-14.12
			ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ	
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ Очная форма, Москва Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок	120 ак. часов, 11 рабочих дней	58 800	16.05-30.05	26.09-10.10
			05.06-20.06	17.10-31.10
			27.06-11.07	07.11-21.11
			05.09-19.09	28.11-12.12
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА Очная форма, Москва Знания по Закону 44-ФЗ и Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов	320 ак. часов, 28 рабочих дней	99 600	16.05-22.06	26.09-02.11
			05.06-13.07	07.11-14.12
			15.08-21.09	

* Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

*** Ответившие правильно на все вопросы тестирования.