



ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 1 (41)
ЯНВАРЬ 2018

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

С уже наступившим Новым 2018-ым годом, уважаемые коллеги!

Многие из вас уже в курсе того, что в Закон № 44-ФЗ и в Закон № 223-ФЗ внесены изменения, многие из которых вступают в силу в 2018 году. Институт подготовил для вас «цветные законы» (44-ФЗ и 223-ФЗ), где наглядно показано, какие это изменения и когда вступят в силу. Краткие обзоры по изменениям законов вы можете посмотреть [здесь \(44\)](#) и [здесь \(223\)](#). В целом очевидно, что закупки встали на путь «электронизации», остаётся надеяться, что тем самым закупочная жизнь станет проще, справедливее, эффективнее.

В марте и апреле 2018 года мы проведем мероприятия, на которых подробно обсудим эти изменения, предложим конкретные продуманные решения по оптимизации закупок в условиях изменившихся законов. Так, 21–22 марта пройдет ежегодная конференция «**КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2018: практика применения закона № 223-ФЗ**», а 10 апреля – однодневный **СЛЁТ-СЕМИНАР**, посвященный электронизации закупок и другим изменениям в Законе № 44-ФЗ, вступающим в силу с 1 июля 2018 года.

Для нашего Института 2018 год – это особенный год, [год нашего 20-летия](#), поэтому мы ставим перед собой новые задачи: будут выпущены новые книги, в том числе по строительным закупкам и по 223-ФЗ, будут проведены новые семинары, в том числе, [в Светлогорске на Балтике](#), будут сюрпризы, например, всем выпускникам курсов повышения квалификации и профпереподготовки будут подарены сувенирные юбилейные кружки (Института). Будет много нового!

Пусть 2018 год станет для всех нас годом роста, развития, новых возможностей! Всем здоровья и счастья!

Ждем вас в Институте госзакупок!

**Директор Института госзакупок
А.А. Храбкин**

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	2
ШТРАФЫ	9
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА	10
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	15
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ	18
ИНФОРМАЦИЯ	20

Главный редактор

Храбкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженов Ю.В., к.ю.н. Евсташенков А.Н.

Воробьева О.М. Федоров А.А.

Соловьева И.А. Лисовенко О.К.

Кошелева В.В. Сургутскова И.А.

Шавылина Ю.А. Песегова Т.Н.

В подготовке номера также принимали участие

Архипова Н.П.

Головина Е.В.

Воробьева Л.С.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Внесены глобальные поправки в Закон о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

- Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ внесены поправки в Закон № 44-ФЗ, регламентирующие проведение процедур определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей в электронной форме.

В частности, поправками предусмотрено, что в электронной форме могут проводиться открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений. Закрытые закупки тоже могут быть электронными по решению Правительства РФ. При этом с 1 июля 2018 г. проведение электронных процедур – право заказчика, с 1 января 2019 г. – обязанность.

Подача заявок на электронные закупки будет осуществляться через электронную площадку, а не через ЕИС. Для участия в электронных закупках участники закупки должны будут пройти регистрацию в ЕИС в порядке, установленном Правительством РФ, а также аккредитацию на электронной площадке. После регистрации в ЕИС сведения об участниках закупки будут содержаться в едином реестре участников закупок, который планируется ввести с 2019 года.

Заявка на электронный конкурс будет состоять из 2-х частей: 1 – сведения о товаре (работе, услуге); 2 – сведения об участнике закупки и 3 – предложение о цене контракта.

Поправками также предусмотрен единый порядок заключения контракта по итогам электронной процедуры; введено понятие «специализированная электронная площадка», «оператор специализированной электронной площадки» для закрытых процедур закупок.

Кроме регламентации электронных процедур, в Закон № 44-ФЗ внесены следующие поправки:

- с 10 дней до 1 дня сокращен срок «паузы» между изменением плана-графика закупок и размещением извещения о закупке в случаях несостоявшихся закупок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- ч. 1 ст. 31 дополнена новым требованием к участникам закупки – «отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации»;
- установлено, что, если заказчик отказался от заключения контракта с победителем, он вправе заключить контракт со вторым участником закупки (на условиях второго);
- предусмотрено, что слова «или эквивалент» можно будет указывать не только в случаях закупки работ и услуг, но и при закупках товаров;

- заключение контрактов жизненного цикла стало правом заказчиков, а не обязанностью;
- установлено, что по несостоявшимся электронным процедурам не нужно согласование ФАС России на заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- сокращены случаи формирования заказчиками поэтапных отчетов об исполнении контрактов по статье 94 Закона № 44-ФЗ. Поэтапные отчеты необходимо будет формировать только в случае исполнения контракта на капремонт, реконструкцию, строительство, реставрацию, а также контрактов на сумму более 1 млрд руб.;
- с 30 июня 2019 г. обеспечение заявок на конкурс и на аукцион может быть деньгами или банковской гарантией;
- с 3 рабочих дней до 5 рабочих дней увеличен срок направления сведений в реестр контрактов в соответствии со ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Поправки вступают в силу с 1 июля 2018 года, за исключением отдельных положений.

- Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ внесены изменения в часть 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ: закупка услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами отнесена к случаям закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93; пункт 43 признан утратившим силу.

Изменения вступили в силу 31 декабря 2017 г.

- Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 475-ФЗ внесены изменения в Закон № 44-ФЗ, согласно которым международные рейтинговые агентства определены в качестве единственных поставщиков услуг по присвоению и поддержанию кредитных рейтингов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.

Кроме того, указанными поправками перенесен срок вступления в силу нормы, предусматривающей принятие заказчиками банковских гарантий, выданных банками, которые будут соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ, с 1 января 2018 года на 1 июня 2018 года.

Изменения вступили в силу 29 декабря 2017 г.



Внесены изменения в Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Закон № 223-ФЗ)

- Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:
 - установлены способы осуществления конкурентных закупок: конкурс (открытый конкурс, конкурс

в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений), иные способы, установленные положением о закупке); введено понятие «неконкурентная закупка»;

- регламентирована процедура функционирования электронной площадки для целей проведения конкурентной закупки, в том числе закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- установлены требования к конкурентной закупке, осуществляемой закрытым способом;
- определено, что в антимонопольном органе Корпорацией МСП, а также органами исполнительной власти субъектов РФ или созданными ими организациями могут быть обжалованы действия (бездействие) заказчиков, если они нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;
- расширен перечень правоотношений, которые не регулируются Законом № 223-ФЗ, однако он не распространяется на закупки товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства;
- предусмотрена возможность определения бюджетных учреждений, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений;
- расширен перечень сведений, которые не подлежат размещению в ЕИС: в частности, сведения о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения или пользования в отношении недвижимого имущества;
- предусмотрен ведомственный контроль закупочной деятельности.

Изменения вступают в силу с 1 июля 2018 года, за исключением отдельных положений.

- Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 496-ФЗ Правительству РФ предоставлены права определять перечни товаров, работ, услуг, аренды, включая фрахт, лизинг, а также начальную (максимальную) цену договора, при превышении которой заказчики, иные юридические лица не могут его заключать без согласования с координационным органом Правитель-

ства РФ; действие Закона № 223-ФЗ распространено на юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты с государственной поддержкой в объеме, установленном Правительством РФ, стоимость которых превышает 500 миллионов рублей, при условии включения таких проектов в реестр инвестиционных проектов; уточнено понятие инвестиционного проекта с государственной поддержкой.

Изменения вступают в силу 30 июня 2018 г.

- Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 481-ФЗ установлено, что Правительство РФ вправе определить перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор.

Изменения вступили в силу 31 декабря 2017 г.

- Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 470-ФЗ изменен пункт 9 части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ и из сферы регулирования закона выведены отношения, связанные с осуществлением государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками.

Изменения вступили в силу 9 января 2018 г.



Внесены изменения в Закон о государственном оборонном заказе (Закон № 275-ФЗ)

Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 481-ФЗ установлены особенности определения уполномоченных банков, осуществляющих банковское сопровождение госконтрактов по государственному оборонному заказу.

Изменения вступили в силу 31 декабря 2017 г.



Утверждены правила казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа (Закон № 275-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2017 г. № 1680 утверждены правила казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В частности, установлено, что основанием для открытия лицевого счета является государственный контракт, контракт (договор) либо выписка из государственного контракта, если он содержит сведения, составляющие гостайну. Операции по списанию средств, отраженных на лицевых счетах, осуществляются после проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов. Санкционирование расходов осуществляется в соответствии с предоставляемыми головным исполнителем (исполнителем) в территориальный орган Федерального казначейства сведениями об операциях с целевыми средствами.

При казначейском сопровождении средств в государственные контракты, контракты (договоры) должны быть

включены положения, предусмотренные законодательством, и дополнительно положения, предусмотренные данными Правилами.

Постановление вступило в силу 12 января 2018 г.



Принято постановление Правительства РФ об особенностях реализации закона о федеральном бюджете на 2018 г. (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1705 определены особенности реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Постановление содержит ряд предписаний, направленных на исполнение федерального бюджета на 2018–2020 годы, в том числе касающихся казначейского сопровождения платежей по государственным контрактам.

Постановление вступило в силу 1 января 2018 г., за исключением отдельных положений.



Отложено вступление в действие отдельных положений правил ведения реестра контрактов (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2017 г. № 1689 до 1 января 2019 года отложено вступление в действие подпункта «в» пункта 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, в части проверки Федеральным казначейством непротиворечивости содержащихся в информации и документах данных о сроке исполнения контракта, количестве товара, объеме работ и услуг и единицах измерения, а также непротиворечивости содержащихся в представленных информации и документах данных об исполнении и расторжении контракта друг другу, условиям принимаемого к учету бюджетного обязательства получателя средств соответствующего бюджета, и пунктов 2, 10, 18 и 22 Правил ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденных указанным постановлением.

Постановление вступило в силу 31 декабря 2017 г.



Внесены изменения в акты по импортозамещению (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2017 г. № 1602 внесены изменения в отдельные акты Правительства РФ, касающиеся импортозамещения. В этих актах слова «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации», заменили на слова «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Поправки вступают в силу с 1 февраля 2018 г.



Снят запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из государств ЕАЭС (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 20 декабря 2017 г. № 1594 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236, которыми снят запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из государств ЕАЭС; установлено, что параллельно с реестром российского программного обеспечения будет создаваться реестр для программного обеспечения ЕАЭС; уточнено, что под «программным обеспечением» надо понимать программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения установленных поправками контрактных обязательств.

Изменения вступили в силу 1 января 2018 г.



Утверждены перечни работ и услуг, в целях выполнения которых в 2018–2023 годах могут заключаться долгосрочные государственные контракты на содержание автомобильных дорог (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 19 декабря 2017 года № 2866-р утверждены перечни работ и услуг, в целях выполнения которых в 2018–2023 годах могут заключаться долгосрочные государственные контракты на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на таких автомобильных дорогах. Внедрение долгосрочных контрактов по содержанию автодорог и искусственных сооружений предусмотрено Транспортной стратегией Российской Федерации.



Утверждены правила формирования и ведения реестра юр. лиц, привлеченных к административной ответственности за отказ или уклонение от заключения контракта по госбронзаказу (Закон № 275-ФЗ)

Принято [Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2017 г. № 1585](#), которым утверждены правила формирования указанного выше реестра. Реестр будет представлять собой базу данных о лицах, привлеченных к административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 7.29.2 КоАП РФ.

Постановление вступило в силу 29 декабря 2017 г.



Усовершенствован порядок заключения СПИКов (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2017 г. № 1564 внесены изменения в акты Правительства РФ по вопросам, касающимся специального инвестиционного контракта.




Изменены правила проверки достоверности сметной стоимости (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 13 декабря 2017 г. № 1541 внесены изменения в Положение о составе разделов проектной документации (утв. постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87) и в Порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости (утв. постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427).

Изменения коснулись следующего:


- сужен круг работ по капитальному ремонту, требующих проведения проверки достоверности сметной стоимости;
- уточнен порядок работ по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости в случае планирования работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
- уточнен перечень документов, направляемых для проведения проверки достоверности сметной стоимости;
- установлены размеры платы за проведение проверки сметной стоимости.

 **Издано постановление о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (Закон № 44-ФЗ)**

Постановлением Правительства РФ от 9 декабря 2017 № 1496 утверждены меры по обеспечению исполнения федерального бюджета. В частности, указанным постановлением установлены размеры и порядок выплаты авансов получателями бюджетных средств.


Напомним, что в силу Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 347-ФЗ бюджетные и автономные учреждения при заключении контрактов и договоров, предусматривающих авансовые платежи, должны руководствоваться правилами для получателей бюджетных средств.

Постановление подлежит применению при исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

 **Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства» (Закон № 44-ФЗ)**

Постановлением Правительства РФ от 6 декабря 2017 № 1476 внесены уточнения по порядку использования закрытых способов закупки. Предусмотрено, что Минобороны России, Служба внешней разведки, Федеральная служба безопасности и их подведомственные организации применяют закрытые способы закупки, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.


Поправки вступили в силу 7 декабря 2017 г.

 **Введено правило «второй лишней» при закупках стентов для коронарных артерий и катетеров (Закон № 44-ФЗ)**

Постановлением Правительства РФ от 4 декабря 2017 года №1469 определены ограничения и условия допуска стентов для коронарных артерий и катетеров, происходящих из иностранных государств, при закупках для государственных и муниципальных нужд. В частности, устанавливается, что все заявки, содержащие предло-


жение о поставке коронарных стентов и катетеров иностранного производства, будут отклоняться при условии подачи хотя бы одной заявки от поставщика российских коронарных стентов и катетеров.

Постановление вступило в силу 14 декабря 2017 г. и будет действовать до 1 июля 2018 г.

 **Утверждено Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (Закон № 44-ФЗ, Закон № 275-ФЗ)**


Постановлением Правительства РФ от 2 декабря 2017 года №1465 утверждено новое Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, которым устанавливается единый механизм государственного регулирования цен на продукцию при формировании, размещении и выполнении ГОЗ. Это позволит обеспечивать единые правила ценообразования при формировании, размещении и выполнении ГОЗ, сдерживать рост цен на продукцию ОПК за счёт применения в ценообразовании «расширенного индексного подхода». Новый подход позволит уйти от затратного принципа ценообразования и будет стимулировать организации ОПК к снижению издержек производства, внедрению современных технологий, повысит инвестиционную привлекательность организаций ОПК и упростит систему контроля за ценообразованием в сфере ГОЗ.

Постановление вступило в силу 1 января 2018 г.

 **Установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (Закон № 44-ФЗ)**

Приказом Минтранса России от 8 декабря 2017 г. № 513 установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 28.12.2017 № 49537 и вступает в силу с 1 июля 2018 года.

 **Утверждены критерии приостановления операций по лицевым счетам, открытым в территориальных органах Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа (Закон № 275-ФЗ)**

Приказом Минфина России от 08 декабря 2017 г. № 221н утверждены критерии приостановления операций по лицевым счетам, открытым в территориальных органах Федерального казначейства при казначейском сопро-

вождении средств государственного оборонного заказа. Предусмотрено, что при казначейском сопровождении средств государственного оборонного заказа операции по лицевым счетам могут быть приостановлены, если такие операции соответствуют хотя бы одному из установленных критериев.

Территориальный орган Федерального казначейства при осуществлении расчетов по госконтрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа, вправе приостановить операции по лицевым счетам, если, например, осуществляется оплата труда физическим лицам в размере, суммарно превышающем 50 процентов суммы государственного контракта (контракта, договора), подлежащей уплате в текущем финансовом году с лицевого счета, открытого головному исполнителю (исполнителю).

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 27 декабря 2017 г. № 49489 и вступил в силу 8 января 2018 г.



Утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов (Закон № 44-ФЗ)

Минюстом России 7 декабря 2017 г. за № 49149 зарегистрирован приказ Минздрава России от 26 октября 2017 г. № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения».

Типовой контракт подлежит применению с 1 января 2018 г.



Снижена ключевая ставка Банка России до 7,75% (Закон № 44-ФЗ)

Банк России принял решение снизить с 18 декабря 2017 г. ключевую ставку с 8,25% годовых до 7,75% годовых. Напомним, что размер пеней, которые взыскиваются с заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), зависит от ставки рефинансирования, приравненной с 1 января 2016 г. к ключевой ставке. Таким образом, уменьшился размер пеней за просрочку исполнения контракта. Следующее заседание Совета директоров Банка России, на котором будет рассматриваться вопрос об уровне ключевой ставки, запланировано на 9 февраля 2018 г.



О нарушениях и недостатках, выявленных в 1 полугодии 2017 года Федеральным казначейством (Закон № 44-ФЗ)

Письмом ФНС России от 12 декабря 2017 г. № АС-4-16/25164@ (вместе с письмом Казначейства России от 28 ноября 2017 г. № 07-04-05/21-909) представлен обзор нарушений и недостатков, выявленных в 1 полугодии 2017 года Федеральным казначейством при проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере.

В обзоре указано, в частности, на следующие нарушения:

- принятие бюджетных обязательств на проведение работ по государственным контрактам сверх доведенных лимитов;

- оплата фактически неполученных услуг;
- предоставление субсидии юридическому лицу на основании государственного контракта сверх установленной данным государственным контрактом максимальной цены и пр.



О формировании планов закупок и планов-графиков закупок на 2018 год (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России совместно с Федеральным казначейством в дополнение к письмам от 7 июля 2017 г. № 21-07-05/43320, от 17 ноября 2017 г. № 16-01-14/76136 дали разъяснения о порядке формирования планов закупок и планов-графиков закупок на 2018 год (см. письмо от 12 декабря 2017 г. № 21-03-04/82833). В частности, ведомства разъяснили, что при формировании плана закупок допускается объединение в одну позицию несколько кодов ОКПД2. Внесение изменений в планы закупок осуществляется в подсистеме бюджетного планирования «Электронный бюджет», но внесение изменений в планы-графики закупок, не предполагающие изменения планов закупок, осуществляется в ЕИС.



О применении порядка определения НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов (Закон № 44-ФЗ)

Минздрав России в письме от 6 декабря 2017 г. № 3522/25-5 дал разъяснения по применению норм приказа Минздрава России от 26 октября 2017 г. № 871н.



О возможности уточнения и (или) формирования проектов документов в подсистеме бюджетного планирования «Электронный бюджет» (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России в письме 24 ноября 2017 г. № 21-03-04/78050 разъяснил, что с 4 декабря 2017 года получателям средств федерального бюджета обеспечена возможность уточнения и (или) формирования проектов документов в подсистеме бюджетного планирования «Электронный бюджет». Информация о порядке работы с информационной системой размещена на официальном сайте Минфина России в разделе «Информационные системы Минфина России/Подсистема бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет».



О заключении договоров на оказание услуг водоснабжения, водоотведения (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 16 ноября 2017 г. № ВК/79958/17 разъяснила, что при заключении договоров водоснабжения и водоотведения, а также договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения применяются типовые формы указанных договоров, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

**О закупке услуг по охране здания (Закон № 44-ФЗ)**

ФАС России в письме от 13 октября 2017 г. № ИА/70852/17 разъяснила, что постановление № 587 не устанавливает исключительных полномочий какой-либо организации на оказание услуг по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в связи с чем заключение контракта на охрану здания, включенного в перечень, утвержденный постановлением № 587, с единственным исполнителем без проведения торгов на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не соответствует Закону № 44-ФЗ.

**Об изменении протоколов за пределами сроков их размещения в ЕИС (Закон № 44-ФЗ)**

ФАС России в письме 1 сентября 2017 г. № РП/60879/17 разъяснила, что внесение заказчиком изменений в про-

токолы рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протоколы подведения итогов электронного аукциона после размещения в ЕИС содержит признаки нарушения Закона № 44-ФЗ.

**О возможности осуществления любых закупок на основании пунктов 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (Закон № 44-ФЗ)**


Минфин России в письме от 21 июня 2017 г. № 24-05-07/38889 указал, что учреждение вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные специальными нормами пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как на основании указанных пунктов, так и в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с учетом ограничений по цене заключаемых контрактов и годовому объему закупок, предусмотренных данными пунктами.



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

 **26 января 2018 г.**

 **Санкт-Петербург**

«Закон 223-ФЗ: преференции субъектам МСП по новым правилам и другие вопросы»



 **14 февраля 2018 г.**

 **Москва**

«Практика осуществления закупок СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ по 44-ФЗ и 223-ФЗ»


 **15 февраля 2018 г.**

 **Москва**

«Планирование закупок в рамках Закона 44-ФЗ. Казначейский контроль и контроль за обоснованностью закупок»



 **26 февраля – 01 марта 2018 г.**

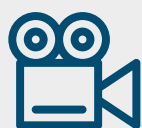
 **Светлогорск**

«Практика применения Закона о контрактной системе (44-ФЗ)»

 **21-22 марта 2018 г.**

 **Москва**

VI Всероссийская практическая конференция-семинар «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2018: практика применения Федерального закона № 223 ФЗ»



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru***

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 1.3 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 93 № 44-ФЗ в ЕИС не размещено извещение об осуществлении закупки с единственным поставщиком, предметом которой является водоснабжение.	 15 000 руб.	Контрактный управляющий
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение ч. 9 ст. 94 № 44-ФЗ отчеты об исполнении контракта, размещены с нарушением установленного законом срока.	 15 000 руб.	Заведующая детским садом
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение ч. 9 ст. 94 № 44-ФЗ отчеты об исполнении контракта, размещены с нарушением установленного законом срока.	 15 000 руб.	Лицо, чьей электронной подписью подписаны размещенные отчеты
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 29 44-ФЗ неправомерно установлены преимущества организациям инвалидов, т.к. объект закупки состоит не только из товаров, предусмотренных постановлением № 341.	 3 000 руб.	Начальник ФГКУ
44-ФЗ	ч. 4.1 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение ст. 33 44-ФЗ включил в описание объекта закупки указание в отношении товарного знака (автомобиль Chevrolet NIVA (Шевроле Нива) (или эквивалент)).	 10 000 руб.	Глава сельсовета
44-ФЗ	ч. 1 ст. 7.32	Заказчик в нарушение ч. 3 ст. 96 44-ФЗ принял ненадлежащую банковскую гарантию и заключил контракт.	 18 745,10 руб.	Руководитель, подписавший контракт
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 11 ст. 21 44-ФЗ заказчик осуществил закупку, не предусмотренную планом-графиком.	 15 000 руб.	Контрактный управляющий
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	Заказчик в нарушение ч. 19 ст. 4 223-ФЗ несвоевременно опубликовал сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров.	 10 000 руб.	Заказчик – ФГБОУ ДПО
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ участнику необоснованно отказано в допуске к участию в закупке (в заявке не был указан производитель товара, но имелось указание на страну происхождения товара).	 2 000 руб.	Каждый член комиссии
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3; п. 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ заказчик неправомерно установил требование об обязательном наличии у последних подтвержденного опыта успешного оказания охранных услуг.	 5 000 руб.	Заказчик ГУП

44-ФЗ

**Определение Верховного суда РФ от 19 сентября 2017 г. по делу № 78-КГ17-56**

Продавец в судебном порядке взыскал с покупателя задолженность по договору купли-продажи. Оригинал договора никто не смог предоставить. В доказательство были предоставлены нотариальные протоколы, согласно которым нотариус зафиксировал факт электронной переписки между сторонами, пересылку сканов договоров, также нотариус запротоколировал факт обмена СМС-сообщениями. Первые две инстанции в иске отказали. Но Верховный суд признал договор заключенным, установил цену товара на основании сканов договоров, а факт задолженности – на основании СМС-сообщений между сторонами. Здравствуй, XXI век.

**Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20 ноября 2017 г. по делу № А58-6852/2016**

Поскольку предметом электронных аукционов являлось приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов за счет бюджетных средств, что требует наличие у застройщика положительного заключения экспертизы проектной документации, данное требование следовало включить в единые требования к участникам закупки с учётом особенности объекта закупки.

Требование о наличии положительного заключения экспертизы проектной документации наряду с остальными требованиями к специальной правоспособности участников закупки, должно быть также включено заказчиком/уполномоченным органом в аукционную документацию в составе требований, устанавливаемых в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 и п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ. А поскольку участниками закупок могут быть юридические лица, получившие разрешение на строительство объекта как до 01.01.2016, так и после указанной даты, требование о наличии положительного заключения экспертизы проектной документации должно содержать оговорку о том, что устанавливается оно к тем участникам закупки, разрешение которых выдано после 01.01.2016.

**Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 06 декабря 2017 г. по делу № А19-21775/2016**

Установив, что у аукционной комиссии на момент рассмотрения первой части заявки отсутствовали сведения, указывающие на недостоверность имеющейся в заявке информации, письмо ЗАО «Музыкальный арсенал-Опт» от 08.12.2016 аукционной комиссии не предоставлялось, получено после рассмотрения первых частей заявок и подведения итогов электронного аукциона и предоставлено обществом «Азия Мьюзик Компани» только при рассмотрении жалобы в Иркутском УФАС России, суды пришли к обоснованному и мотивированному выводу об отсутствии у антимонопольного органа оснований для признания аукционной комиссии нарушившей ч. 6.1 ст. 66, ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ.

**Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29 ноября 2017 г. по делу № А43-3930/2017**

В аукционной документации Учреждение установило требование о предоставлении в составе вторых частей заявок (кроме прочего) документов (или их копий), подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям действующего законодательства, – копии регистрационного удостоверения Министерства здравоохранения Российской Федерации (Росздравнадзора) на предлагаемые медицинские изделия (рентгеновская трубка).

Предметом контракта является оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и ремонту томографа компьютерного BrightSpeed Elite с принадлежностями производства General Electric.

Рентгеновская трубка является составной частью указанного оборудования и не имеет отдельного регистрационного удостоверения; регистрационное удостоверение от 23.03.2010 серии ФС3 № 2010/06482 выдано на томограф компьютерный BrightSpeed Elite с принадлежностями, в перечень которых входит рентгеновская трубка.

Таким образом, требование к участникам закупки предоставить в составе вторых частей заявок копию регистрационного удостоверения Министерства здравоохранения Российской Федерации (Росздравнадзора) на рентгеновскую трубку не соответствует действующему законодательству и нарушает права и законные интересы участников аукциона.

**Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 08 декабря 2017 г. по делу № А43-8934/2017**

Суд пришел к обоснованному выводу о том, что указание Предприятием страны происхождения товара Россия в документации об аукционе не является включением в описание объекта закупки наименования места происхождения товара, наделяющим этот товар особенными свойствами и влекущим ограничение количества участников, следовательно, вывод антимонопольного органа о нарушении Предприятием ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ является неверным.

**Постановление Арбитражного суда Московского округа от 21 ноября 2017 г. по делу № А40-39876/2017**

Как следует из материалов дела и установлено судами, в составе первой части заявки Общество выразило согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, указав характеристики товаров, используемых при выполнении работ, при этом, в конце заявки указано: «В случае не указания нами места происхождения товара следует читать «произведено в России», что не противоречит требованиям аукционной документации, а также положениям подп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, заявителю отказано

в допуске к участию в Аукционе по причине несоответствия заявки требованиям Аукционной документации.

Как верно отметили суды, указание Обществом «место происхождения товара», вместо наименования страны, «Произведено в России», в соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, не может быть истолковано иначе как исполнение требований об указании наименования страны происхождения товара.

Учитывая, что фактически необходимая информация в заявке ООО отражена, а аукционной документацией каких-либо рекомендаций к изложению сведений с целью единообразного и объективного подхода к оценке заявок не содержалось, заказчик неправомерно отказал Обществу в допуске к участию в электронном аукционе.



Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24 ноября 2017 г. по делу № А63-1950/2017

Не подвергая сомнению факт необходимости проведения ремонтных работ по восстановлению дамбы, суды сделали вывод, что обстоятельства, указанные министерством при заключении контракта, не свидетельствуют об объективном наличии чрезвычайной ситуации, поскольку контракт на выполнение аварийно-восстановительных работ заключен лишь 27 октября 2016 года, то есть по прошествии четырех месяцев. Названное указывает на отсутствие неотложности проведения работ.



Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 29 ноября 2017 г. по делу № А63-6563/2017

Требование о наличии документа, подтверждающего соответствие испытательной лаборатории участника закупки установленным требованиям, соответствует предмету конкурса, Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011). Управление не доказало, что указание такого требования в документации привело к ограничению конкуренции, необоснованному ограничению числа участников закупок.



Решение Арбитражного суда Поволжского округа от 05 декабря 2017 г. по делу № А57-2474/2017

В извещении о проведении электронного аукциона, а также в аукционной документации, Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, Техническом задании аукционной документации содержатся требования о том, что в первой части заявки должно содержаться количество поставляемого товара 17 шт., наименование товара – персональный компьютер (моноблок).

Судами установлено, что, поскольку заявка не содержала установленных заказчиком для обязательного указания сведений о таком конкретном показателе как количество товара, указанная заявка была правомерно отклонена

Единой комиссией ввиду нарушения подпункта б пункта 1 части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, а также требований аукционной документации.



Решение Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 06 декабря 2017 г. по делу № А28-1233/2017

Срок исполнения обязательства поставщиком в проекте контракта определен следующим образом: поставка товара осуществляется силами поставщика в течение 20 календарных дней со дня заключения контракта, приемка товара заказчиком осуществляется в течение 5 рабочих дней с момента получения товара.

Срок исполнения обязательств заказчиком определен следующим образом: в течение 30 дней со дня подписания сторонами акта приема-передачи товара на основании счета на оплату и (или) счета-фактуры и подписанной сторонами товарной накладной.

Суды установили, что предоставленная банковская гарантия имела срок действия, исчисленный от указанной в аукционной документации даты подписания контракта с учетом срока поставки товара (исполнения основного обязательств поставщиком), приемки товара заказчиком и одного месяца в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

На основании статей 329, 368 ГК РФ и статей 45, 96 Закона № 44-ФЗ суды пришли к обоснованным выводам о том, что банковская гарантия предоставляется в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту поставщиком, а не заказчиком, поэтому в целях признания предоставленной поставщиком банковской гарантии надлежащей срок действия банковской гарантии следует исчислять с предусмотренного контрактом срока исполнения обязательств поставщиком; в данном случае банковская гарантия покрывала обязательства подрядчика по контракту на срок не менее чем один месяц (часть 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).



Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 13 декабря 2017 г. по делу № А53-13560/2017

По результатам проведения электронного аукциона заказчик направил победителю аукциона проект контракта, согласно которому цена контракта составляет 442 219 рублей 46 копеек с учетом НДС (18%) в размере 67 457 рублей 21 копейки. Вместе с тем, победитель направил в адрес заказчика протокол согласования разногласий к контракту, в котором указал на то, что не является плательщиком НДС, и просил изложить условие контракта о цене следующим образом: цена контракта составляет 442 219 рублей 46 копеек и НДС не облагается (в соответствии с положениями 346.13 главы 26.2 НК РФ). Заказчиком предложения победителя приняты не были, в силу чего победитель был признан уклонившимся от заключения контракта.

Поскольку в извещении о проведении электронного аукциона указано, что при обосновании начальной максимальной цены в структуре цены предусмотрено условие

о включении в стоимость товара НДС (18%), постольку участие в аукционе свидетельствует о принятии всех условий аукциона. Изменение условий контракта, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе при заключении контракта, противоречит частям 2 и 10 статьи 70 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, судебные инстанции пришли к правомерному выводу о том, что контракт должен быть заключен на предусмотренных им условиях, т. е. с ценой, включающей НДС в размере 18%. Закон № 44-ФЗ не предусматривает возможности уменьшения цены контракта на сумму НДС для победителя конкурса, не являющимся плательщиком НДС и применяющим упрощенную систему налогообложения.

223-ФЗ



**Постановление Арбитражного суда
Западно-Сибирского округа от 01 декабря
2017 г. по делу № А75-2146/2017**

Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ только в случаях, прямо предусмотренных ч. 10 ст. 3 данного Закона. Иные действия (бездействия) заказчиков подлежат обжалованию в судебном порядке, о чем указано в ч. 9 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (пункт 25 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 12.07.2017). Поскольку в жалобе, поданной в управление, ООО «Изола» не ссылались на нарушение заказчиком требований ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, суды пришли к верному выводу об отсутствии у антимонопольного органа правовых оснований для принятия и рассмотрения данной жалобы по существу.



**Постановление Арбитражного суда
Дальневосточного округа от 06 декабря
2017 г. по делу № Ф03-4608/2017**

Поскольку Городское казачье общество ГКО «Станица Тихонькая» внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации с присвоением реестрового номера 679160001 (свидетельство от 24.02.2016), то в силу положений Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», постановлений Правительства Российской Федерации (в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2010 № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ»), заключенного с мэрией города соглашения от 25.11.2016 № 5, вправе осуществлять охрану водозаборных сооружений на основе договоров возмездного оказания услуг.



**Решение Арбитражного суда Московского
округа от 05 декабря 2017 г. по делу
№ А40-246955/16**

При проведении электронного аукциона одним из требований, предъявляемых к участникам, является требование о предоставлении подтверждения от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет, которые надлежит подтвердить письмами (декларацией) потребителей.

Предметом договора является поставка кабеля, а не оказание комплекса услуг по его установке и (или) обслуживанию. Исходя из положений ГК РФ, к числу существенных условий договора поставки (ст. 432 ГК РФ) отнесены наименование и количество товара, его ассортимент и комплектность (ст.ст. 454 – 491 ГК РФ), а также срок (ст. 506 ГК РФ).

Оценивая рассматриваемое требование, суды обоснованно признали, что безаварийность эксплуатации напрямую не отнесена именно к качеству товара и опыту участника, а также не является такой характеристикой товара, недостижение согласия в отношении которой влечет незаключенность договора поставки.

Безаварийность характеризует эксплуатацию товара; возникновение аварий напрямую может не быть связанным именно с качеством поставленного товара. В случае, если заказчик не допускал возможности подтверждения опыта путем предоставления отзывов исключительно от потребителей продукции, предприятию надлежало специально оговорить данное условие в аукционной документации.

Таким образом, оценивая установленные заказчиком требования о предоставлении подтверждения от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет, суды обоснованно отметили, что вывод Московского УФАС России о том, что данные требования в своей совокупности могли привести к ограничению конкуренции на торгах, является правомерным.

ЗАКОН № 44-ФЗ



**Решение ФАС России от 07 декабря
2017 г. № 223ФЗ-1001/17
(закупка № 0773100000217000017)**

В документации установлено: «Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. В составе заявки участник закупки должен предоставить выписку из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, выданную не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении настоящего открытого конкурса (в соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации)».

Законом о контрактной системе не предусмотрено, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, вышеуказанное требование не соответствует положениям Закона № 44-ФЗ.

ЗАКОН № 223-ФЗ**Решение ФАС России от 11 декабря 2017 г. № 223ФЗ-994/17 (закупка № 31705782808)**

В документации установлено требование: «Участник должен иметь опыт по фактически поставленному инженерному и технологическому оборудованию на объекты строительства, стоимость которого составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора без учета НДС. При этом учитывается стоимость всего поставленного участником закупки (с учетом правопреемственности) инженерного и технологического оборудования (по выбору участника закупки) на объекты строительства.

Учитывая природу договора поставки, отмечаем отсутствие у поставщика фактов поставки оборудования по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

**Решение ФАС России от 11 декабря 2017 г. № 223ФЗ-1009/17 (закупка № 31705317259)**

В Документации установлено требование о наличии у участника закупки:

- положительного опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки, в объеме не менее 26 000 м³ за 36 месяцев, предшествующих дате подачи заявки;
- права собственности или иного законного права (аренды, лизинга, договора оказания услуг) на оборудование, предназначенное для выполнения работ в соответствии с предметом закупки в количестве, необходимом для выполнения работ, являющихся предметом закупки;
- работников (штатных или привлеченных на договорной основе), имеющих профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с опасными отходами I-IV класса опасности, в количестве, необходимом для выполнения работ в соответствии с предметом закупки.

Вместе с тем, наличие у участников закупки опыта выполнения договоров, кадровых ресурсов, материально-технических ресурсов не может являться критерием допуска к участию в закупке, так как соответствие указанным требованиям не является подтверждением надлежащего выполнения работ.

**Решение ФАС России от 07 декабря 2017 г. № 223ФЗ-1002/17 (закупка № 31705778137)**

В документации установлено, что участник должен являться производителем тренажерных комплексов по подготовке технического персонала для эксплуатации и ремонта железнодорожной техники либо обладать правом поставки товара, предоставленным производителем.

Вместе с тем, участник Аукциона может не являться производителем товара и не иметь договорных отношений с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о предоставлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в аукционе, возможность участников закупки подать заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

**Решение ФАС России от 06 декабря 2017 г. № 223ФЗ-1000/17 (закупка № 31705628017)**

В документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредоставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, предоставление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

оплатить	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам		Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469 не могут быть предметом одного контракта (лота) 2 и более вида медицинских изделий, указанных в пункте 1 постановления. Что считать «видом медицинских изделий» для целей применения пункта 4 указанного постановления?

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские изделия подразделяются на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. С учетом изложенного, полагаем, что для целей применения пункта 4 постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469 следует руководствоваться номенклатурной классификацией медицинских изделий, размещенной на сайте Росздравнадзора (http://www.roszdravnadzor.ru/services/mi_reesetr).



Установлена ли административная ответственность за невключение в контракт сведений о стране происхождения товара в случае его закупки, в отношении которого установлены условия допуска в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155?

Формально обязанность по включению в контракт страны происхождения товара не установлена. Однако для целей соблюдения требований Приказа № 155 заказчик должен указывать в контракте страну происхождения товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника. Возможность привлечения заказчика к административной ответственности за неуказание страны происхождения товара в контракте в данном случае является оспоримой.



Во время проведения ведомственного контроля проверяющий указал, что при заключении контракта с физическим лицом, вместе с НДС необходимо указать выплаты в Пенсионный фонд и другие выплаты. Верно ли это?

В отличие от НДС взносы в фонды не включаются в цену контракта, т.к. плательщиком этих взносов является сам заказчик, производящий выплаты физическим лицам (ст. 419 Налогового кодекса РФ).



В проекте контракта указано, что цена за единицу товара устанавливается с учетом коэффициента снижения НМЦК по итогам осуществления закупки. Участник в котировочной заявке наряду с ценой контракта указывает свои цены за единицу товара без учета вышеуказанного условия проекта контракта. Подлежит ли данная заявка отклонению?

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона № 44-ФЗ, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в за-

просе котировок, в частности, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 2 ч. 1, п. 1 ч. 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ, в извещении о проведении запроса котировок должно быть предусмотрено требование о том, что участник закупки в котировочной заявке должен дать согласие на исполнение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 2 ст. 73 Закона № 44-ФЗ, к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта. Следовательно, проект контракта является неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, участник закупки, не согласившийся с указанным заказчиком порядком формирования единичных расценок, по факту не выразил согласия на исполнение условий контракта, указанных в извещении. Следовательно, заявку такого участника следует считать не соответствующей требованиям извещения, и такая заявка подлежит отклонению на основании ч. 7 ст. 78 Закона № 44-ФЗ.



Всегда ли необходима в составе документации об аукционе на проведение текущего ремонта проектно-сметная документация? Достаточно ли только локального сметного расчета и ведомости объема работ?

При закупке работ по текущему ремонту проектная документация не требуется. Градостроительный кодекс РФ в ст. 48 устанавливает требование об обязательной разработке проектной документации только для капитального ремонта, реконструкции и нового строительства, но не текущего ремонта. Следовательно, достаточно локального сметного расчета и ведомости объема работ.



Участник закупки – индивидуальный предприниматель – предоставил в составе заявки на участие в электронном аукционе не все страницы паспорта (есть только 3–5). Подлежит ли заявка такого участника отклонению?

В силу ч. 4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, участником закупки признается любое юридическое лицо или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, то есть на индивидуального предпринимателя распространяются нормы, регулирующие предоставление документов и сведений физическим лицом.

Согласно п. 1 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе паспортные данные, место жительства (для физического лица). При этом указанная норма закона не обязывает участника закупки предоставлять копию паспорта.

Следовательно, если вторая часть заявки индивидуального предпринимателя содержит паспортные данные, но при этом участник закупки не приложил копии всех страниц паспорта, то заявка такого участника не подлежит отклонению.



Заказчик проводил электронный аукцион на закупку работ по техническому обслуживанию и ремонту техники. В соответствии с ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ аукцион проводился путем снижения общей начальной (максимальной) цены запасных частей к технике. Участник закупки снизил указанную цену более, чем на 25%. Применяются ли к такому участнику

закупки антидемпинговые меры, предусмотренные ст. 37 Закона № 44-ФЗ?

Из буквального содержания ст. 37 Закона № 44-ФЗ следует, что антидемпинговые меры применяются в случае, если речь идет о снижении более чем на 25% начальной (максимальной) цены контракта. Если в ходе проведения аукциона снижалась не начальная (максимальная) цена контракта, а общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, то применение к участникам такого электронного аукциона антидемпинговых мер Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

Аналогичный вывод содержится в письме Минфина России от 13 октября 2017 г. № 24-02-08/67122.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Вправе ли заказчик при закупке строительных работ не размещать в ЕИС проектную документацию при условии размещения технических заданий на объекты, содержащих объем работ и технические требования к выполнению таких работ?

Практика ФАС России (см., например, решение ФАС России от 27.07.2017 № 223ФЗ-756/17) и судов признает абсолютную необходимость размещать проектную документацию в составе документации о закупке и для закупок по Закону № 44-ФЗ, и для закупок по Закону № 223-ФЗ.

Так, например, в пункте 3 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) указано, что отсутствие проектной документации в полном объеме в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требований к качеству, техническим характеристикам, безопасности, результатам работ, что является нарушением положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Как указывает в своем письме о применении Закона № 223-ФЗ ФАС России, «...неразмещение проектно-сметной документации на официальном сайте в полном объеме является основанием для выдачи ФАС России и ее территориальными органами предписания о внесении изменений в соответствующую документацию о торгах» (письмо ФАС России от 28 декабря 2015 г. № АЦ/75923/15).



Вправе ли муниципальный уполномоченный орган централизовать закупки МУП, ОАО, осуществляемые по Закону № 223-ФЗ?

Компетенция органа власти ограничена решением о его создании и (или) наделении его полномочиями. При этом создание так называемого уполномоченного органа не предусмотрено Законом № 223-ФЗ.

Следовательно, централизация закупок возможна только через определение в положении о закупке организатора закупки или специализированной организации, которые будут действовать от имени и по поручению заказчика на основании, например, договора поручения или агентского договора. При этом организатором закупки и специализированной организацией не может выступать орган власти, т.к. это не будет соответствовать его компетенции.



В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 услуги по уборке зданий должны закупаться в электронной форме. Относятся ли к указанным услугам услуги по очистке кровли от снега, наледи и сосулек?

К указанному предмету закупки более всего подходит код ОКПД2 81.29.12.000 «Услуги по подметанию и уборке снега». Данный код относится к более укрупненному коду ОКПД2 81.2 «Услуги по чистке и уборке», который, в свою очередь, включен в постановление № 616. Следовательно, заказчик при закупке услуг по очистке кровли от снега, наледи и сосулек должен использовать электронную форму закупок, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 постановления № 616.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 03/18 от 09.01.2018).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес ermakova@roszakupki.ru с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и публиковать их после согласования с автором.



Анна Валентиновна ЕРМАКОВА,
советник директора Института госзакупок

**КОММЕНТАРИЙ К ПОСТАНОВЛЕНИЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 15.11.2017 № 1380 «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ
ОПИСАНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ
ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ,
ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОБЪЕКТОМ ЗАКУПКИ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

В целом те подходы, которые заложены в постановление 1380 о порядке описания лекарств в закупках, – это фактически обобщение практики ФАС России за предыдущие годы. Основная идея: все препараты разных производителей в рамках одного МНН взаимозаменяемы, эквивалентны, если совпадают по способу введения и способу применения, а также существуют в кратных дозировках.

Постановление разделено на части:

- **«что указывать обязательно при закупках лекарств»** – лекформу с эквивалентами, дозировку (включая кратные), срок годности (не в процентах);
- **«что указывать можно, но не всегда»** – конкретное торговое наименование (по решению врачебной комиссии медицинской организации в особых случаях), возраст ребенка (для педиатрии), путь введения (для инъекций или для инфузий);
- **«что указывать нельзя»** – это самый большой блок, нацеленный на то, чтобы заказчики не указывали никаких характеристик, свойственных одному или нескольким препаратам конкретных изготовителей. В частности, нельзя указывать первичную упаковку («ампула», «флакон», «блистер»), объем вторичной упаковки (№ 20), требования к показателям фармакодинамики и т.д.

Но, как это часто бывает в закупках, «если нельзя, но очень хочется, то можно». В исключительных обоснованных случа-

ях можно указать, например, продолжительность действия лекарственного препарата, что, кстати, согласно инструкциям, может различаться у разных производителей и является их заслуженным конкретным преимуществом.

Учитывая, что лекарства закупаются, как правило, путем проведения аукционов, где побеждает участник с наименьшей ценой, рассматриваемое постановление фактически направлено на приобретение самого дешевого зарегистрированного препарата в рамках МНН безотносительно тех его отличий (преимуществ или недостатков, терапевтически значимых на практике или нет), которые были задуманы производителем.

Общая логика этого документа ясна, однако на практике с 1 января возникнут и сложности. Во-первых, кто в нашей стране определяет взаимозаменяемость лекарственных препаратов, в том числе эквивалентность лекарственных форм и дозировок? Согласно ст. 27.1 закона 61-ФЗ и постановлению Правительства РФ от 28.10.2015 № 1154, это ФГБУ «НЦЭСМП». Представляется, что в отсутствие мнения этой организации, определение заказчиками эквивалентных лекарств (дозировок, лекформ) будет спорным.

Во-вторых, если заказчик все же сочтет необходимым указать отличительные характеристики препарата (например, применения в режиме продленной инфузии), то какой орган может дать адекватную оценку обоснованности этого требования. Неужели ФАС России?

В-третьих, неясно, должен ли заказчик руководствоваться рассматриваемыми правилами в тот момент, когда он еще не начал закупку, а только рассчитывает начальную цену – использует метод анализа рынка и тарифный метод (по ЖНВЛП). Например, если заказчик объективно хочет приобрести 10 упаковок № 20 с дозировкой 250 мг, означает ли это, что запрашивать коммерческие предложения, анализировать ГРЛС и собственную историю закупок по

этому МНН стоит и в части упаковок № 20 (№ 6, № 30 ...) и в части дозировок 250 мг (или 125 мг – тоже)?

В-четвертых, из буквального прочтения рассматриваемого постановления у неопытных заказчиков может сложиться впечатление, будто при наличии решения врачебной комиссии может быть проведен электронный аукцион на поставку препарата конкретного торгового наименования. Разумеется, это не так, поскольку такой подход противоречит пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

Эти и другие вопросы должны быть в срочном порядке разъяснены компетентными органами. Любопытно, что пунктом 2 рассматриваемого постановления Минздраву России, Минфину России и ФАС России прямо предписано разъяснять постановление 1380. Надеемся, что заказчики, поставщики и производители лекарственных препаратов своими разумными запросами на разъяснение приведут практику применения этого постановления к понятному и адекватному целям медицины формату.



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2018 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2018 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	38 800	17.01-26.01	27.06-06.07
			07.02-16.02	15.08-24.08
			27.02-09.03	05.09-14.09
			21.03-30.03	26.09-05.10
ОНЛАЙН-обучение Очная форма <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету</i>		32 800	11.04-20.04	17.10-26.10
			16.05-25.05	07.11-16.11
			05.06-15.06	28.11-07.12
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ (рекомендуем унитарным предприятиям):				
Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	42 800	17.01-31.01	27.06-11.07
			07.02-21.02	15.08-29.08
			27.02-14.03	05.09-19.09
			21.03-04.04	26.09-10.10
Дистанционная форма <i>Обучение в свободное от работы время</i>		22 600	11.04-25.04	17.10-31.10
			16.05-30.05	07.11-21.11
			05.06-20.06	28.11-12.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	54 ак. часов, 5 рабочих дней	56 800	29.01-02.02	09.07-13.07
			19.02-22.02	27.08-31.08
			02.04-06.04	17.09-21.09
ОНЛАЙН-обучение Очная форма <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету</i>		48 600	23.04-27.04	08.10-12.10
			28.05-01.06	19.11-23.11
			18.06-22.06	10.12-14.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	58 800	17.01-31.01	27.06-11.07
			07.02-21.02	15.08-29.08
			27.02-14.03	05.09-19.09
			21.03-04.04	26.09-10.10
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	320 ак. часов, 28 рабочих дней	99 600	11.04-25.04	17.10-31.10
			16.05-30.05	07.11-21.11
			05.06-20.06	28.11-12.12
			17.01-22.02	05.06-13.07
			21.03-27.04	15.08-21.09
			16.05-22.06	26.09-02.11
		07.11-14.12		

* Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.