

Основные изменения Закона 44-ФЗ в части контрактов

Изменяются вид и форма контрактов.
Вводятся типовые контракты


Вводится запрет на изменение существенных условий любых контрактов (в т.ч. до 100 тыс.руб.) , за некоторыми исключениями

Вводится банковское сопровождение контрактов

Вводится обязательная экспертиза результатов контрактов

Вводятся единые меры ответственности за неисполнение условий контрактов

Обязательный отчет об итогах исполнения каждого контракта



Понятие договора

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей

ст. 420 ГК РФ

Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

ч. 1 ст. 447 ГК РФ

Вид контракта

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК:

- ✓государственный орган,
- ✓орган управления государственным внебюджетным фондом
- ✓государственное казенное учреждение



Государственный контракт

договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации государственным заказчиком для обеспечения государственных нужд

п. 8 ст. 3 Закона 44-ФЗ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗЧИК:

- ✓муниципальный орган
- ✓муниципальное казенное учреждение



Муниципальный контракт

договор, заключенный от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд

п. 8 ст. 3 Закона 44-ФЗ

ИНЫЕ ЛИЦА:

- ✓бюджетное учреждение,
- ✓юридическое лицо в соответствии с ч.1, 4 и 5 ст.15 Закона 44-ФЗ

ВНИМАНИЕ! Есть особенности!



Гражданско-правовой договор (КОНТРАКТ)

заключенный бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом

п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона 44-ФЗ

КОНТРАКТ

Вид контракта. Особенности ст.15 Закона 44-ФЗ



Форма контракта – Закон 44-ФЗ

ПИСЬМЕННАЯ ФОРМА

- **Преимущественная форма**

могут быть установлены типовые контракты, типовые условия контрактов. Порядок их разработки устанавливает Правительство РФ, на региональном уровне – высший ИОГВ субъекта РФ. После утверждения типовых контрактов на федеральном уровне – региональные НЕ применяются (ч.11 ст.34, ч.6-9 ст.112 Закона 44-ФЗ)

УСТНАЯ ФОРМА

(ч.15 ст.34 Закона 44-ФЗ)

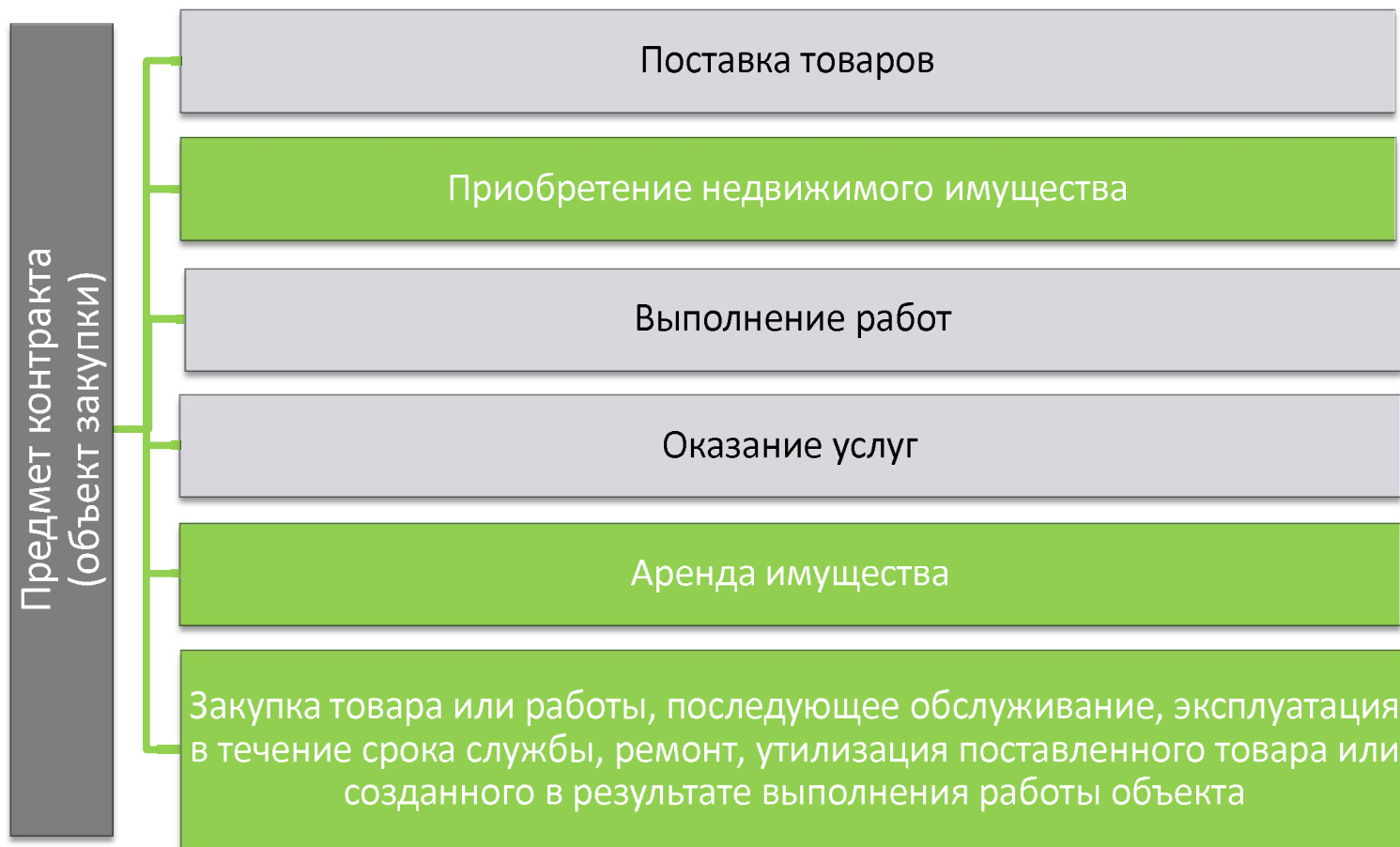
- в порядке и на условиях, предусмотренных ГК РФ в случае ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ИСПОЛНИТЕЛЯ, ПОДРЯДЧИКА)

- могут не применять требования об ответственности сторон контракта, типовых контрактах, графике исполнения контракта, порядке оплаты и приемки

- **Возможна в исключительных случаях:**

- закупки до 100 тыс.руб. **(п.4 ч.1 ст.93)**
- посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивного мероприятия **(п.15 ч.1 ст.93)**
- осуществление закупок лекарственных препаратов для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии **(п.28 ч.1 ст.93)**

Предмет контракта



п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона 44-ФЗ



Контракт жизненного цикла

ЗАКУПКА товара или работы

Последующее **ОБСЛУЖИВАНИЕ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ** в течение срока службы поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта

РЕМОНТ поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта

УТИЛИЗАЦИЯ поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта

В случаях,
предусмотренных
Правительством РФ

Постановление Правительства от
28.11.2013 г. № 1087

ч. 16 ст. 34 Закона 44-ФЗ

Случаи заключения контракта жизненного цикла

Выполнение работ

- по проектированию и строительству автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), защитных дорожных сооружений, искусственных дорожных сооружений;
- по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов, в том числе искусственных земельных участков, гидротехнических сооружений портов;
- по проектированию и строительству аэродромов;
- по проектированию и строительству объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;
- по проектированию и строительству объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- по проектированию и строительству объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- по проектированию и строительству уникальных объектов капитального строительства (ч.2 ст.48.1 ГрК РФ, например, высота более чем 100 м);

Закупка товаров

- железнодорожного подвижного состава,
- транспортных средств метрополитена,
- внеуличного транспорта,
- городского наземного электрического транспорта;
- воздушных судов,
- морских и речных судов



Существенные условия контракта

Существенные условия
(ст. 432 ГК РФ)

условия о **ПРЕДМЕТЕ**, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение

Закон 44-ФЗ

- наименование и описание **ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ** (п.2 ст.42)
- **КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА** (п.2 ст.42)
- **МЕСТО ДОСТАВКИ** товара, выполнения работ, оказания услуг (п.2 ст.42)
- **СРОКИ** поставки товара, сроки завершения работ, график оказания услуг (п.2 ст.42)
- порядок и сроки **ОПЛАТЫ** товара, работы или услуги (ч.13 ст.34)
- условие **ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ** заказчика и поставщика (ч.4 ст.34)
- условие **О РАСКРЫТИИ ИНФОРМАЦИИ** о выгодоприобретателях и субподрядчиках (ч.19-25 ст.34)
- порядок и сроки осуществления заказчиком **ПРИЕМКИ** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, порядок и сроки оформления **РЕЗУЛЬТАТОВ ПРИЕМКИ** (ч.13 ст.34)
- условие о **БАНКОВСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ** контракта (ч.26 ст.34)
- Условие **О СРОКАХ ВОЗВРАТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ** исполнения контракта (ч.26 ст.34)

Если не достигнуто соглашение (не соблюдена форма) **ДОГОВОР МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЗНАН СУДОМ НЕЗАКЛЮЧЕННЫМ** по иску заинтересованной стороны.

Существенные условия контракта.

ЦЕНА КОНТРАКТА



В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Случаи изменения условий контракта

Снижение цены контракта	<ul style="list-style-type: none">• без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта
Изменение количества товара, объема работы или услуги	<ul style="list-style-type: none">• Как увеличение, так и уменьшение• Не более чем на 10 %• По предложению заказчика• При уменьшении – обязательно уменьшается цена контракта• При изменении количества, объема изменяется цена контракта , но не более чем на 10%• Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара

Условия должны быть предусмотрены в документации о закупке и контракте



Случаи изменения условий контракта

Изменение условий контракта

- если **цена** заключенного на срок **не менее чем 3 года** контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные **условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ**

Изменение цены и (или) количества (объема) товаров (работ, услуг)

- **в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 БК РФ**, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (для казенных учреждений)



Случаи изменения условий контракта

Изменение
цены

- В случае изменения регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги

Перемена
поставщика

- Если новый поставщик является правопреемником вследствие реорганизации ю.лица в форме преобразования, слияния, присоединения

Перемена
заказчика

- Права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику



Ответственность сторон контракта

В контракт включается обязательное условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом

(ч.4 ст.34 Закона 44-ФЗ)

Ответственность заказчика

Ответственность поставщика
(подрядчика, исполнителя)

Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны
(ч.9 ст.34 Закона 44-ФЗ)



Ответственность заказчика

Пеня

ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ –
просрочка исполнения обязательства заказчика

РАЗМЕР –
1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования ЦБ РФ от не уплаченной в срок суммы

ПОРЯДОК НАЧИСЛЕНИЯ –
за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства

Штраф

ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ –
ненадлежащее исполнение условия контракта

РАЗМЕР –
в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ

ч. 5 ст. 34 Закона 44-ФЗ

Ответственность поставщика (исполнителя, подрядчика)

Пеня

ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ –

просрочка исполнения обязательства, в т.ч. гарантийного обязательства

РАЗМЕР –

- определяется в порядке, установленном Правительством РФ,
- не менее чем 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ,

- от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

ПОРЯДОК НАЧИСЛЕНИЯ –

за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства

Штраф

ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ

- ненадлежащее исполнение условия контракта (ч.8 ст.34)
- неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (ч.6 ст.30)

РАЗМЕР -

в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ

ч. 6-8 ст. 34 Закона 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063

Расчет размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств

Цена контракта	Размер штрафа (от цены контракта)	
	для поставщика	для заказчика
до 3 млн руб.	10 %	2,5 %
от 3 до 50 млн руб.	5 %	2 %
от 50 до 100 млн руб.	1 %	1,5 %
свыше 100 млн руб.	0,5 %	0,5 %

Пример (расчет штрафа для поставщика):

Цена контракта 2,5 млн руб. – штраф 250 тыс.руб.

Цена контракта 110 млн руб.- штраф 550 тыс.руб.

(цена больше в 44 раза – штраф возрастает всего в 2,2 раза)



Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063

Расчет размера пени за просрочку исполнение

Пеня для ЗАКАЗЧИКА

обязательств

Ставка рефинансирования –
8,25 % годовых

ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ –
просрочка исполнения обязательства заказчика

РАЗМЕР –
1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования ЦБ РФ от не
уплаченной в срок суммы

ПОРЯДОК НАЧИСЛЕНИЯ –
за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного
контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного
контрактом срока исполнения обязательства

Цена контракта - 1 млн.руб. Не уплачено заказчиком в срок – 300 тыс.руб.

$$\text{Пеня} = (1/300) * 0,0825 * 300000 = 82,5 \text{ руб. в день}$$

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063

Расчет размера пени за просрочку исполнение обязательств ПОСТАВЩИКОМ

$$П = (Ц - В) * С$$

Цена контракта

Стоимость фактически
выполненных обязательств

Размер ставки

$$С = С_{\text{ЦБ}} * ДП$$

СЦБ - размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

$$K = (ДП/ДК) * 100 \%$$

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту
(количество дней).

Размер K	Размер ставки
0-50 %	0,01 ставки рефинансирования
50-100 %	0,02 ставки рефинансирования
100 % и более	0,03 ставки рефинансирования



Пример расчета пени за просрочку исполнения обязательства ПОСТАВЩИКОМ

Цена контракта = 1 млн руб.

Стоимость фактически выполненных обязательств = 800 тыс. руб.

Срок исполнения обязательств = 30 дней

Количество дней просрочки = 10 дней

Ставка рефинансирования = 8,25 %

Коэффициент К = (ДП/ДК) * 100 %

$K = (10/30) * 100 = 33,3 \%$, следовательно размер ставки = 0,01 ставки рефинансирования

Ставка С = С_{цб} * ДП

$C = 0,01 * 0,0825 * 10 = 0,00825$

П = (Ц-В)*С

$P = (1\ 000\ 000 - 800\ 000) * 0,00825 = 1\ 650,0 \text{ руб.}$



Исполнение контракта – ч. 1 ст.94

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ СЛЕДУЮЩИЙ КОМПЛЕКС МЕР

, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе

ПРИЕМКА поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **включая проведение экспертизы**

ОПЛАТА ЗАКАЗЧИКОМ поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКАЗЧИКА С ПОСТАВЩИКОМ (подрядчиком, исполнителем) **при:**

- **изменении контракта**
- **расторжении контракта**
- **применении мер ответственности**
- **совершении иных действий** в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта

Исполнение контракта – ст. 94

ОБЯЗАТЕЛЬНО проведение экспертизы при приемке продукции по контракту – ч. 3 ст. 94 закона 44-ФЗ



Экспертиза проводится силами заказчика



Привлекаются независимые эксперты


Проводится **В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ** при закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в **16 случаях** из 28, в т.ч. **во всех случаях, когда закупки признаны несостоявшимися.**

Отчет об исполнении контракта

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе (ч.9 ст.94)

Постановление Правительства РФ **от 28.11.2013 N 1093**

"О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" (вместе с "Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения«)



Отчет об исполнении контракта

ч. 9-12 ст. 94 Закона 44-ФЗ



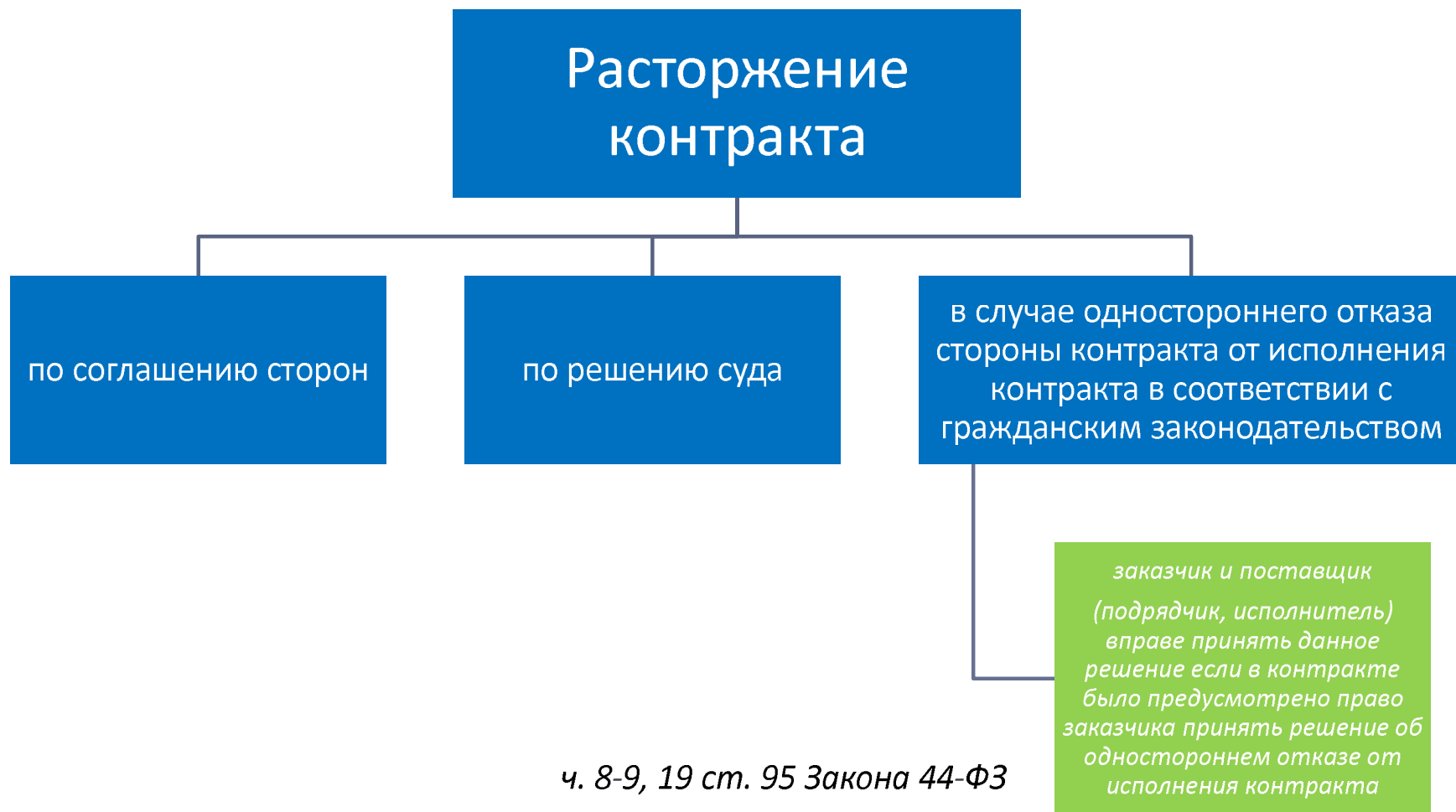
Срок размещения отчета

В течение **7 рабочих дней** со дня:

- а) **оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта** и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;
 - б) **оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг**, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;
 - в) **расторжения контракта**, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.
-



Случаи расторжения контракта



Обеспечение исполнения контракта

- ❑ Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта
- ❑ **ОБЯЗАННОСТЬ** требования ОИС - для торгов и некоторых случаев закупки у ЕИ
- ❑ **ПРАВО** требования ОИС - при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 8, 9, 10, 13, 15, 17, 20 - 23, 26 - 28 части 1 статьи 93
- ❑ Способ ОИК:
 - перечисление денежных средств **участник закупки выбирает самостоятельно**
 - банковская гарантия
- ❑ **Размер ОИК** должен составлять от 5 до 30 % НМЦ. В случае, если НМЦ превышает 50 млн. руб., заказчик обязан установить требование ОИК в размере 10-30 % НМЦ, но не менее чем в размере аванса. В случае, если аванс более 30% НМЦ, размер ОИК = размеру аванса
- ❑ В ходе исполнения контракта поставщик вправе предоставить заказчику ОИК, уменьшенное **на размер выполненных обязательств**, предусмотренных контрактом... При этом может быть изменен способ ОИК.
- ❑ ОИК не требуется - если участником закупки, с которым заключается контракт, является ГКУ или МКУ
- ❑ В случае непредоставления ОИК в срок, установленный для заключения контракта, участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта и подлежит внесению в реестр недобросовестных поставщиков
- ❑ **В контракт включается условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта** (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем))