Контрактная система

Доклад

о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за I полугодие 2016 года

СОДЕРЖАНИЕ

1. Развитие регуляторной среды контрактной системы……...… 5

2. Анализ поведения заказчиков…….…….…... 6

2.1. Планирование закупок……...….. 6

2.2. Размещение заказчиками информации о закупке…….……..... 7

2.3. Анализ заключенных контрактов……...…… 10

2.4. Анализ расторгаемых контрактов…….……..…… 16

2.5. Анализ сведений о неустойках……..…….. 18

2.6. Анализ закупок, осуществляемых с использованием электронных площадок……..…..……. 18

2.7. Рост экономии бюджетных средств ……..……. 21

2.8. Рост объема закупок у СМП и СОНКО……..…..…….. 22

2.9. Объем закупок у единственного поставщика……...……..… 26

2.10. Анализ закупок в разрезе номенклатуры ОКПД2……... 29

2.11. Централизованные закупки……..……..... 30

2.12. Антидемпинговые меры…… 31

3. Анализ поведения поставщиков…….…….…... 31

4. Информационное обеспечение контрактной системы……..……..... 35

5. Контроль в сфере закупок ……. 36

6. Предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства… 40

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

1. В единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) размещено извещений о закупках на сумму более **2,54** трлн. рублей. Общий объем заключенных контрактов составил порядка **2,07** трлн. рублей, что на **6**% меньше показателя 2015 года (без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе).

2. Экономия бюджетных средств достигла **210** млрд. рублей. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило **10%.** Прирост экономии по итогам отчетного периода составил **29%** относительно аналогичного показателя прошлого года.

3. Среднее количество участников закупок на торгах сохраняется на уровне 2015 г. и составляет в среднем **3**. Среднее значение «индекса одной заявки»[1] – **5,5** процентных пунктов.

4. Общий объем закупок у единственного поставщика снизился на **6,9%**. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет **53,9%** от общего количества размещенных в ЕИС извещений.

5. По прямым контрактам малому бизнесу направлено более **258** млрд. рублей, что на **32%** превышает аналогичный показатель 2015 года.

6. Неэффективными могут быть признаны около **5** тыс. процедур определения поставщика на сумму более **92,7** млрд. рублей. Контракты, заключенные в рамках указанных процедур были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке или по решению суда, то есть проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить контракт с заданными целями.

[1]«Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как отношение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период

7 Более чем в **4** раза увеличилась сумма неустоек, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств.

8 По итогам проведения централизованных закупок в отчетном периоде заключено порядка **470** тыс. контрактов общим объемом более **773** млрд. рублей. Около **37%** средств на закупки товаров, работ, услуг расходуются в рамках централизованных закупок.

9 С применением антидемпинговых мер было заключено **300 319** контрактов общим объемом **104,9** млрд. рублей (соответственно **18%** и **5%** от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в I полугодии 2016 г.).

10 Выявлены недостатки информационного обеспечения контрактной системы, в том числе возможность неверного указания заказчиком информации о контрактах, размещаемых в реестрах контрактов; указание заказчиком на применение типового контракта, который не соответствует объекту закупки; указание единиц измерения количества товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, не соответствующих объекту закупки; возможность прикрепления к одному реестровому номеру закупки нескольких контрактов в различными реестровыми номерами, а также присвоения одному контракту различных реестровых номеров.

1. Развитие регуляторной среды контрактной системы

В целях совершенствования контрактной системы, а также установления особенностей функционирования ее отдельных механизмов в I полугодии 2016 г. были приняты следующие законодательные изменения:

уточнены требования к описанию объекта закупки в части необходимости применения документов и требований, установленных законодательством Российской Федерации о стандартизации (Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ);

установлены особенности заключения контрактов в сфере строительства и выполнения проектных и изыскательских работ (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 314-ФЗ);

установлена административная ответственность за нарушения законодательства о контрактной системе, связанные с планированием, нормированием, обоснованием закупок и исполнением контрактов (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 318-ФЗ);

упрощена процедура направления граждан Российской Федерации на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 320-ФЗ);

закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий включены в сферу регулирования Закона № 44-ФЗ (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 321-ФЗ);

установлены особенности осуществления закупок товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, а также в соответствии с контрактом, предусматривающим встречные инвестиционные обязательства поставщика (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 365-ФЗ).

2. Анализ поведения заказчиков

2.1. Планирование закупок

По состоянию на 30 июня 2016 г. в ЕИС зарегистрировано **258 374** организаций-заказчиков, из которых в текущем году фактически осуществляют закупочную деятельность **186 287** заказчиков. На диаграмме 1 представлен топ-5 заказчиков, на долю которых приходится около **10%** общего объема заключенных контрактов.

Диаграмма 1

Топ-5 заказчиков по общему объему заключенных контрактов



Все заказчики, которые фактически осуществляют закупки, разместили планы-графики закупок в структурированном машиночитаемом виде. В отчетном периоде заказчики вносили изменения в план-график в среднем **34** раза. Основными причинами внесения изменений являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

2.2. Размещение заказчиками информации о закупке

На официальном сайте ЕИС (далее также - официальный сайт) в I полугодии 2016 г. было размещено **1 530 948** извещений об осуществлении закупок на сумму около **2,54** трлн. рублей. В сравнении с аналогичным периодом 2015 г. количество извещений об осуществлении закупок увеличилось на **4%**. При этом общий объем извещений снизился на **4%**[2]. Сведения о количественном и общем объеме извещений в разбивке по процедурам определения поставщика представлены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о размещенных в I полугодиях 2015-2016 гг. извещениях в разбивке по процедурам определения поставщика

Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2015	2016	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	2015	2016	Абсолютное значение, млрд. рублей	Относительное значение, %
Двухэтапный конкурс	28	34	6	▲ 21%	0,27	0,18	-0,09	▼ -35%
Закрытый аукцион	69	135	66	▲ 96%	8,02	3,01	-5,01	▼ -62%
Закрытый конкурс	21	74	53	▲ 252%	2,06	20,17	18,1	▲ 878%
Закрытый конкурс с огр. участием	1	4	3	▲ 300%	1,8	16,21	14,41	▲ 802%
Закупка у ед. поставщика	480 551	481 117	566	▲ 0,1%	643,5	486,22	-157,28	▼ -24%
Запрос котировок	200 351	188 305	-12 046	▼ -6%	31,64	29,94	-1,7	▼ -5%
Запрос предложений	5 459	4 837	-622	▼ -11%	18,19	29,18	10,99	▲ 60%
Конкурс с огр. участием	3 044	2 738	-306	▼ -10%	105,91	70,45	-35,46	▼ -33%
Открытый конкурс	16 519	17 028	509	▲ 3%	346,1	366,8	20,7	▲ 6%
Предваритель-ный отбор	4 480	4 450	-30	▼ -1%	0,04	0,03	0,01	▼ -18%

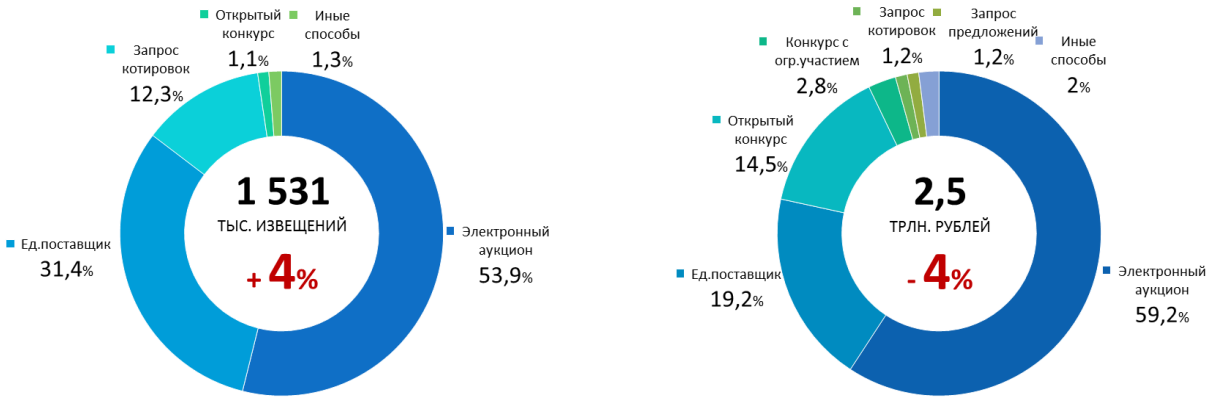
[2] В I полугодии 2015 года было размещено 1 476 366 извещений на общую сумму более 2,63 трлн. рублей

Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2015	2016	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	2015	2016	Абсолютное значение, млрд. рублей	Относительное значение, %
Способ (особенности), установленные Правительством РФ	0	7119	7119	▲ 100%	0	11,61	11,61	▲ 100%
Электронный аукцион	765 843	825 107	59264	▲ 8%	1 474,9	1502,0	27,1	▲ 2%
Общий итог	**1 476 366**	**1 530 948**	**54582**	**4%**	**2632,42**	**2535,74**	**-96,68**	**-4%**

По способам определения поставщика опубликованные извещения распределились следующим образом (диаграмма 2):

Диаграмма 2

Доли количества и общего объема извещений в I полугодии 2016 г.



В I полугодии 2016 г. отмечается существенный рост закупок, осуществленных закрытыми способами, при проведении которых заказчики размещают на официальном сайте извещения, а также закупок отдельных видов услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 111 Закона № 44-ФЗ установлен особый порядок определения исполнителя или иные особенности.

Так, например, Правительством Российской Федерации установлены особенности осуществления закупок для нужд отдельных федеральных органов исполнительной власти:

лекарственных препаратов, полученных из плазмы крови человека и животных, закупка которых осуществляется в 2016 и 2017 годах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июня 2016 г. № 1214-р);

вещевого имущества с дополнительным условием об использовании камвольных тканей для производства у ООО «Брянский камвольный комбинат» при исполнении государственных контрактов по пошиву форменной одежды (в том числе распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 923-р и от 25 июня 2016 г. № 1313-р).

По итогам I полугодия 2016 г. наиболее распространенным способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составила **53,9%** от общего количества размещенных на официальном сайте извещений.

Кроме того, представленные на диаграмме 3 данные свидетельствуют об устойчивом росте объемов закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона. Так, количество и общий объем электронных аукционов возросли по отношению к аналогичным показателям 2015 года на **8%** и **2%** соответственно. Также наблюдается рост количества и общего объема открытых конкурсов – на **3%** и **6%** соответственно.

В отчетном периоде отмечено снижение объемов закупок у единственного поставщика на **24%.**

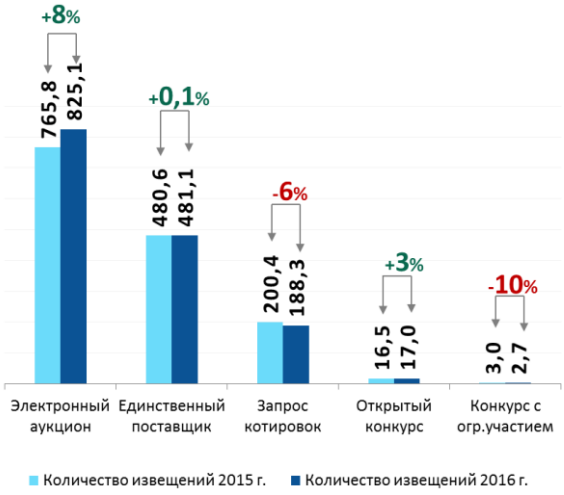
Средняя цена одной объявленной закупки по итогам I полугодия 2016 г. составила **1,66** млн. рублей, что на **7%** ниже аналогичного показателя 2015 г.[3]

[3] Средняя цена одной объявленной закупки по итогам I полугодия 2015 г. составляла 1,78 млн. рублей

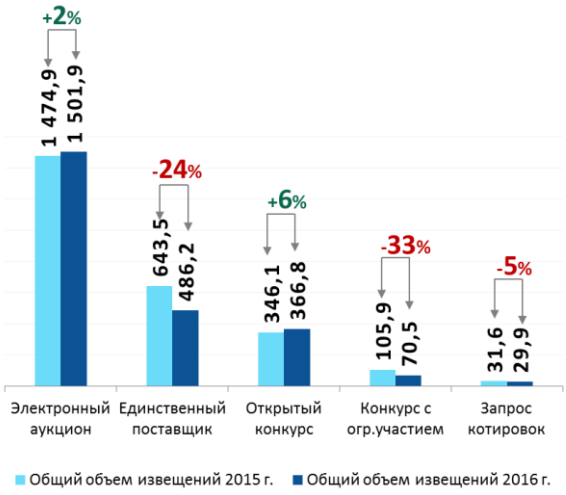
Диаграмма 3

Количество и общий объем отдельных процедур определения поставщика

Количество размещенных извещений в I полугодиях 2015 – 2016 гг. по отдельным способам определения поставщика, тыс. шт.



Общий объем размещенных извещений в I полугодиях 2015 – 2016 гг. по отдельным способам определения поставщика, млрд. рублей



2.3. Анализ заключенных контрактов

Общий объем заключенных в I полугодии 2016 г. контрактов без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, представлен в таблице 2.

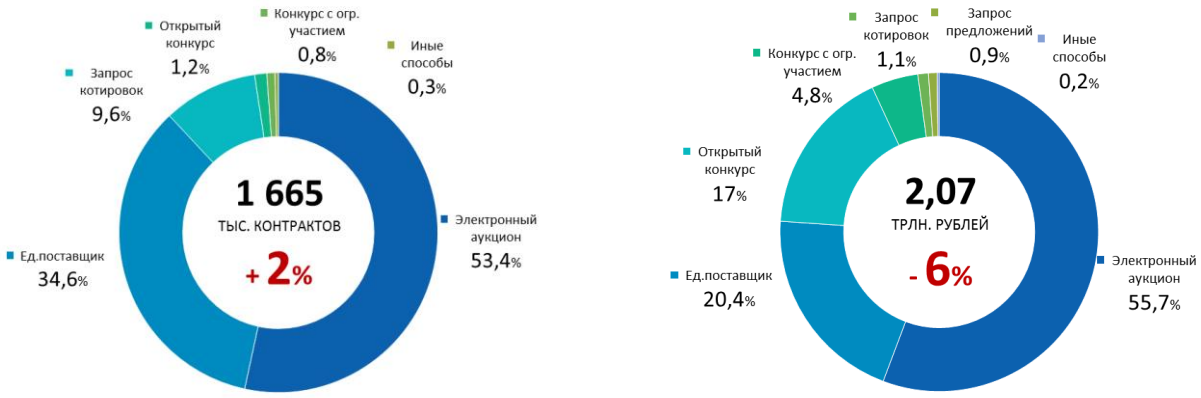
Таблица 2. Сведения о заключенных в I полугодиях 2015-2016 гг. контрактах

Уровень бюджета заказчика	Количество заключенных контрактов, тыс. шт.		Общий объем заключенных контрактов, млрд. руб.	
	2015	2016	2015	2016
Федеральный уровень	389	396	918	711
Уровень субъекта РФ	706	730	884	961
Муниципальный уровень	531	539	412	402
ИТОГО	**1 626**	**1 665**	**2 214**	**2 074**

На диаграмме 4 представлены сведения о количестве и общем объеме заключенных в I полугодии 2016 г. контрактов в разбивке по способам определения поставщика, среди которых наиболее часто используемыми являются электронный аукцион, единственный поставщик[4], запрос котировок и открытый конкурс.

Диаграмма 4

Доли количества и общего объема заключенных контрактов в I полугодии 2016 г. в разбивке по способам определения поставщика



При этом можно отметить высокую среднюю стоимость открытых конкурсов в сравнении с электронными аукционами (**17,3** млн. рублей против **1,3** млн. рублей).

Динамика заключения контрактов (представленная помесячно и нарастающим итогом) по результатам процедур определения поставщика за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации, а также за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена на диаграммах 5 и 6.

[4] Без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

Диаграмма 5

Количество и общий объем помесячно заключенных контрактов в I полугодиях 2015-2016 гг.

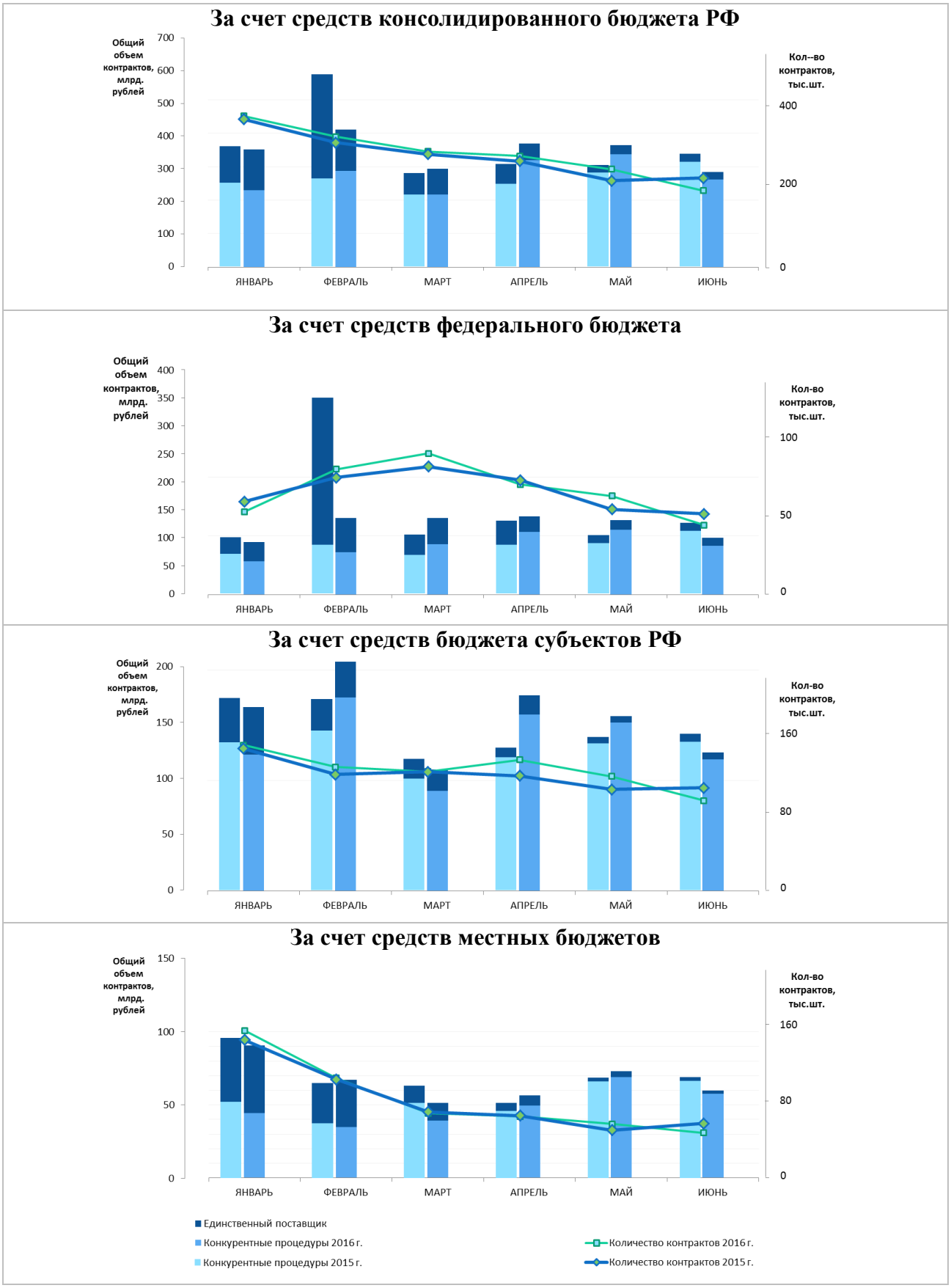
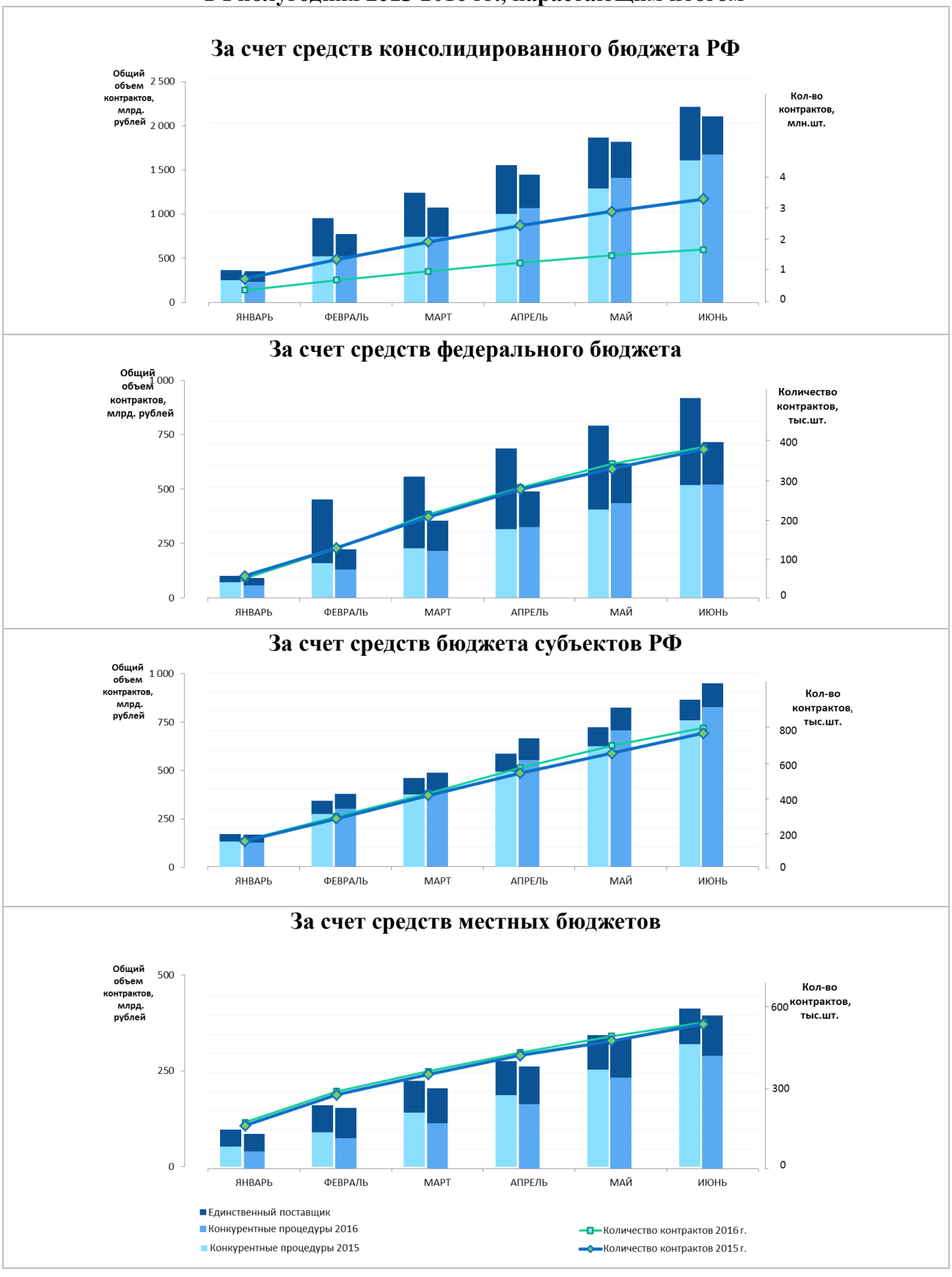


Диаграмма 6

Количество и общий объем контрактов, заключенных в I полугодиях 2015-2016 гг., нарастающим итогом



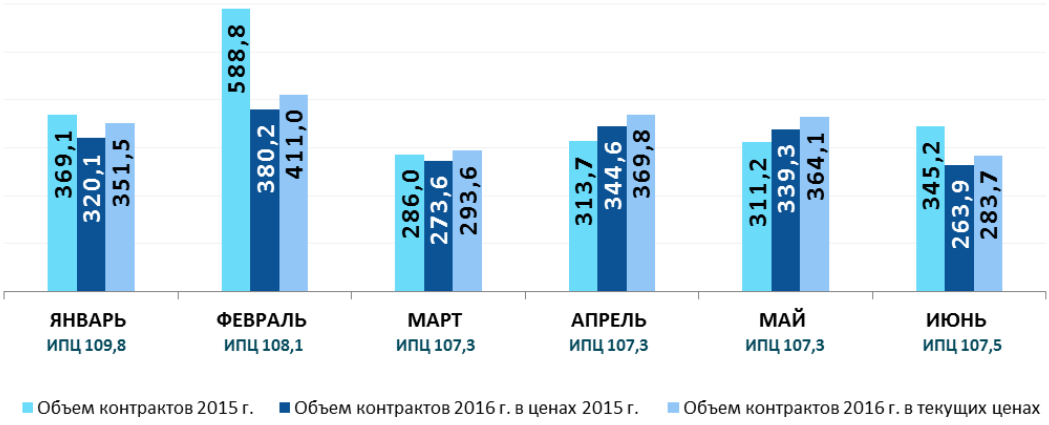
Разница объемов контрактования 2015 и 2016 годов объясняется в том числе закупкой в феврале 2015 г. работ по строительству транспортного перехода через Керченский пролив, стоимость которой составляла более **228** млрд. рублей, а также ростом общего объема контрактов, заключенных по результатам проведения конкурсов с ограниченным участием (**57** и **98** млрд. рублей в 2015 и 2016 годах соответственно).

Анализ данных свидетельствует о снижении в I полугодии 2016 г. общего объема контрактования более чем на **140** млрд. рублей относительного показателя 2015 г.

На диаграмме 7 представлены сведения о ежемесячном общем объеме заключенных по итогам I полугодий 2015-2016 гг. контрактов в фактических ценах и в ценах 2015 года за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации.[5]

Диаграмма 7

Объем помесячно заключенных контрактов
в I полугодиях 2015-2016 гг. в фактических ценах и в ценах 2015 года



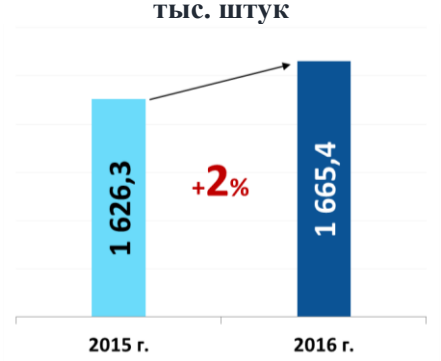
Анализ данных, представленных на диаграмме 8, свидетельствует об одновременном увеличении на **2%** количества и снижении общего объема заключенных контрактов на **6%**, что свидетельствует об уменьшении средней цены заключенных контрактов. Так, средняя цена контракта в I полугодии 2016 г. составила **1,25** млн. рублей, что на **9%** меньше аналогичного показателя

[5] Пересчет цен контрактов 2016 года в цены 2015 года осуществлялся с использованием ИПЦ на основе ежемесячных отчетных данных Росстата

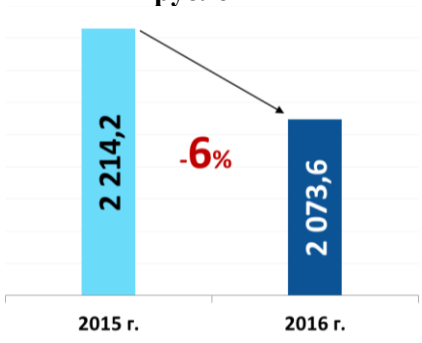
2015 года[6]. При этом средняя цена контракта, заключенного по результатам состоявшихся конкурентных процедур, остается на уровне прошлого года и составляет порядка **1,5** млн. рублей.

Диаграмма 8

Количество заключенных контрактов, тыс. штук



Общий объем заключенных контрактов, млрд. рублей



Крупнейшие контракты, заключенные по итогам I полугодия 2016 г., представлены на диаграмме 9.

Диаграмма 9

Топ-10 крупнейших закупок по итогам I полугодия 2016 г., млрд. руб.



[6] Средняя цена контракта в I полугодии 2015 г. составила **1,36** млн. рублей

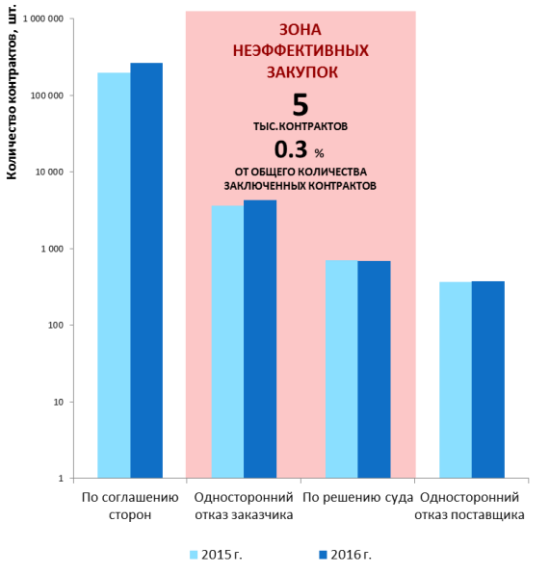
2.4. Анализ расторгаемых контрактов

В I полугодии 2016 г. было расторгнуто **269 920** контрактов на сумму более **544,1** млрд. рублей[7], что на **34%** и **30%** соответственно превышает показатели аналогичного периода 2015 года. Количество и общий объем расторгнутых за отчетный период 2015 - 2016 гг. контрактов по основаниям их расторжения отражены на диаграмме 10.

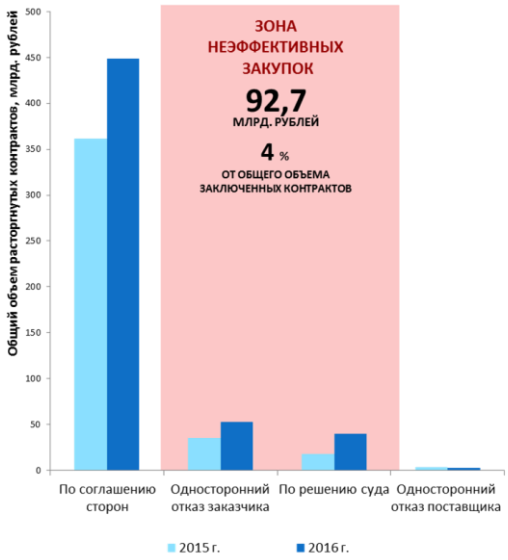
Из анализа представленных на диаграмме 10 данных следует, что в I полугодии 2016 г. расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон (**96%** из общего количества расторгнутых контрактов)[8].

Диаграмма 10

Количество контрактов, расторгнутых в I полугодиях 2015-2016 гг., по основаниям расторжения



Общий объем контрактов, расторгнутых в I полугодиях 2015-2016 гг., по основаниям расторжения



Неэффективными могут быть признаны около **5** тыс. процедур определения поставщика на сумму более **92,7** млрд. рублей. Контракты, заключенные в рамках указанных процедур были расторгнуты заказчиками

[7] В I полугодии 2015 г. расторгнуто 201 912 контрактов на сумму около 418,7 млрд. рублей

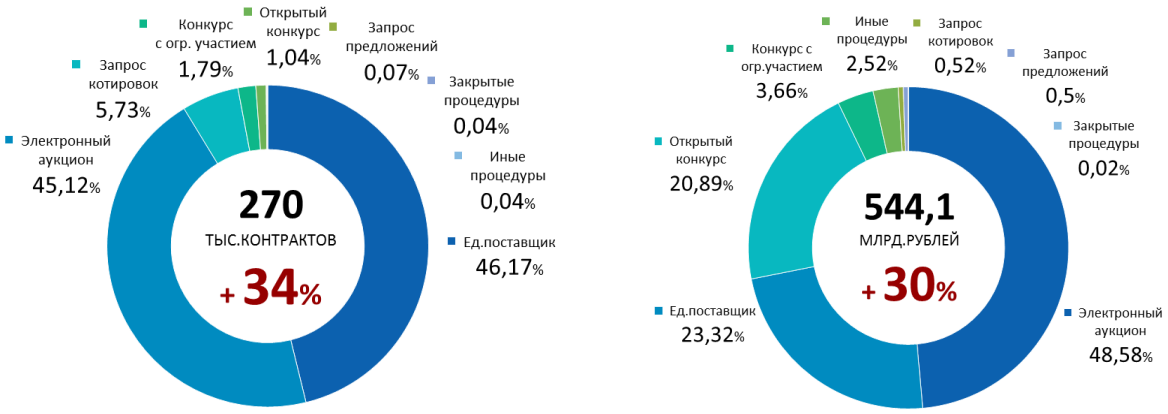
[8] Расторжение контрактов по соглашению сторон в большинстве случаев носит «технический» характер и осуществляется в целях проведения взаиморасчетов в объеме фактически выполненных работ, оказанных услуг. Например, по соглашению сторон, как правило, расторгаются контракты, на оказание коммунальных услуг в связи с тем, что при заключении таких контрактов невозможно точно установить объем потребления соответствующих услуг.

в одностороннем порядке или по решению суда, то есть проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить контракт с заданными целями.

Сведения о расторгнутых в I полугодии 2016 г. контрактах в разрезе способов определения поставщика представлены на диаграмме 11.

Диаграмма 11

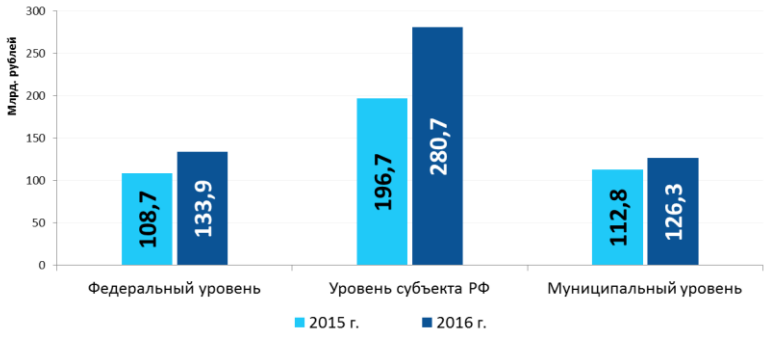
Распределение расторгнутых контрактов по способам определения поставщика в общем количестве и общем объеме расторгнутых в I полугодии 2016 г. контрактов



Сведения об общем объеме расторгнутых в I полугодиях 2015-2016 гг. контрактов по уровням бюджетов представлены на диаграмме 12. Сохраняется отмеченный в I квартале 2016 г. рост (в **1,4** раза) общего объема расторгнутых контрактов, заключенных заказчиками уровня субъектов Российской Федерации.

Диаграмма 12

Общий объем контрактов, расторгнутых в I полугодиях 2015-2016 гг., в разрезе уровня бюджета заказчиков, млрд. рублей



2.5. Анализ сведений о неустойках

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств), в I полугодиях 2015-2016 гг. в зависимости от уровня бюджета заказчика представлены в таблице 3.

Таблица 3. Сведения о начисленных заказчиками в I полугодиях 2015-2016 гг. неустойках по контрактам

Уровень бюджета заказчика	Количество расторгнутых контрактов, тыс. шт.		Общий объем расторгнутых контрактов, млрд. руб.		Размер начисленной неустойки, млн. рублей		Среднее значение неустойки на 1 контракт, тыс.руб.	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Федеральный уровень	34	40	108,7	133,9	0,8	2,4	23,8	60,6
Уровень субъекта РФ	75	99	197	280,7	0,23	2,4	3	24,7
Муниципальный уровень	92	131	113	126,3	0,23	0,8	2,5	6,3
ИТОГО	**202**	**270**	**419**	**544,1**	**1,26**	**5,7**	**6,3**	**21,0**

Анализ представленных в таблице 3 данных свидетельствует об увеличении в анализируемый период по отношению к аналогичному периоду 2015 г. более чем в **4** раз размера неустоек, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств. Среднее значение начисленной неустойки на один контракт составило около **21** тыс. рублей.

2.6. Анализ закупок, осуществляемых с использованием электронных площадок

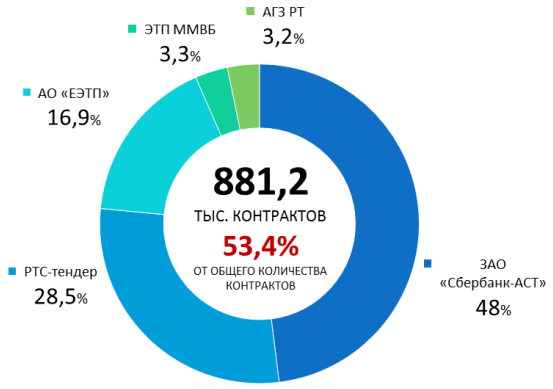
Общий объем извещений об осуществлении закупок в форме электронного аукциона в I полугодии 2016 г. составил порядка **1,5** трлн. рублей.

Наиболее востребованными электронными площадками являются ЗАО «Сбербанк-АСТ», РТС-тендер и АО «ЕЭТП». При этом наибольшее количество и наибольший общий объем контрактов заключается

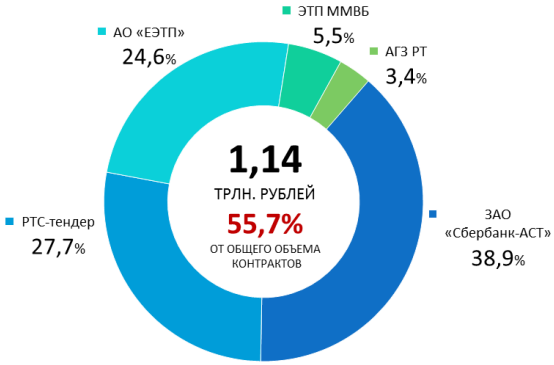
по результатам проведения электронных аукционов на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (**48%** и **38,9%** от общего количества и объема контрактов, заключенных на всех электронных площадках соответственно) (диаграмма 13).

Диаграмма 13

Доли электронных площадок по количеству заключенных контрактов



Доли электронных площадок по общему объему заключенных контрактов



Данные, представленные на диаграммах 14 и 15, отражают предпочтения заказчиков различных уровней бюджета бюджетной системы Российской Федерации по использованию электронных площадок для осуществления закупок.

Диаграмма 14

Количество проведенных электронных аукционов на электронных площадках в разрезе уровня бюджета заказчиков

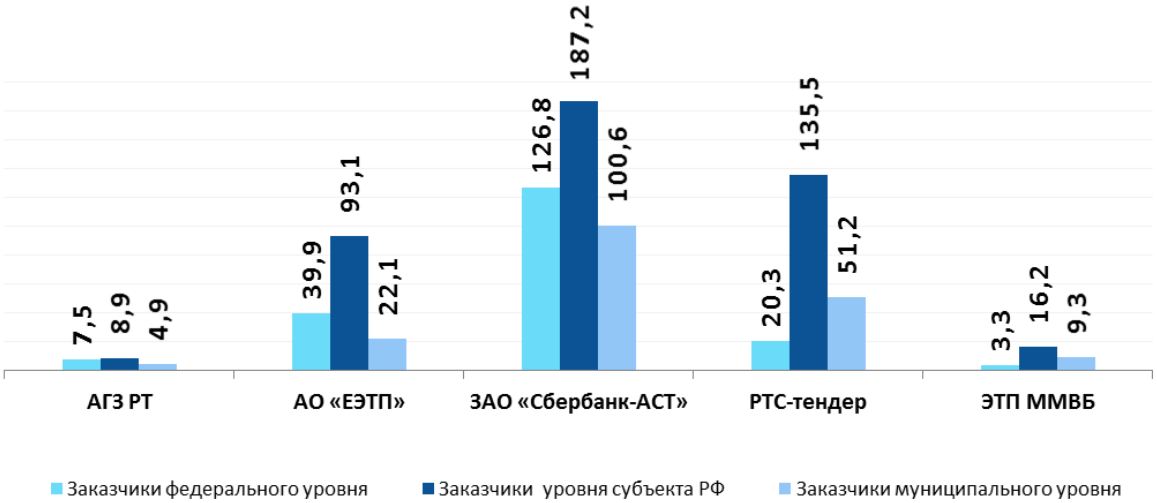
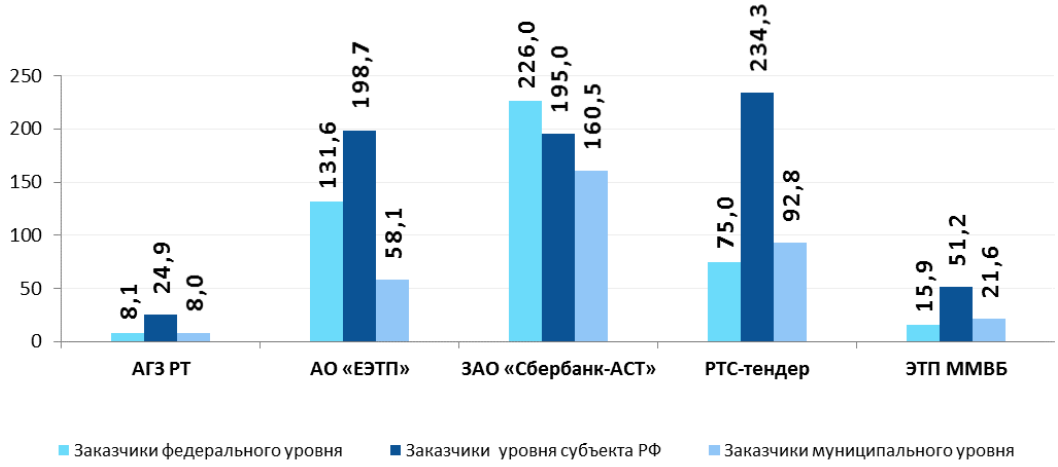


Диаграмма 15

Общий объем проведенных электронных аукционов на электронных площадках в разрезе уровня бюджета заказчиков



Из анализа сведений, представленных на диаграммах 16 и 17, следует, что доля несостоявшихся процедур определения поставщика путем проведения электронных аукционов по количеству проведенных процедур составляет не более **18,5%** всех электронных аукционов. В сравнении с аналогичным периодом 2015 г. доля несостоявшихся электронных аукционов уменьшилась почти в **3** раза. При этом по общему объему процедур около **четверти** всех процедур признаются несостоявшимися. Наименьшие доли несостоявшихся процедур как по количеству (**10,46%**), так и по общему объему (**8,89%**) зафиксированы на электронной площадке АГЗ РТ.

Диаграмма 16

Доля несостоявшихся электронных аукционов по количеству лотов в разрезе электронных площадок в I полугодиях 2015-2016 гг.

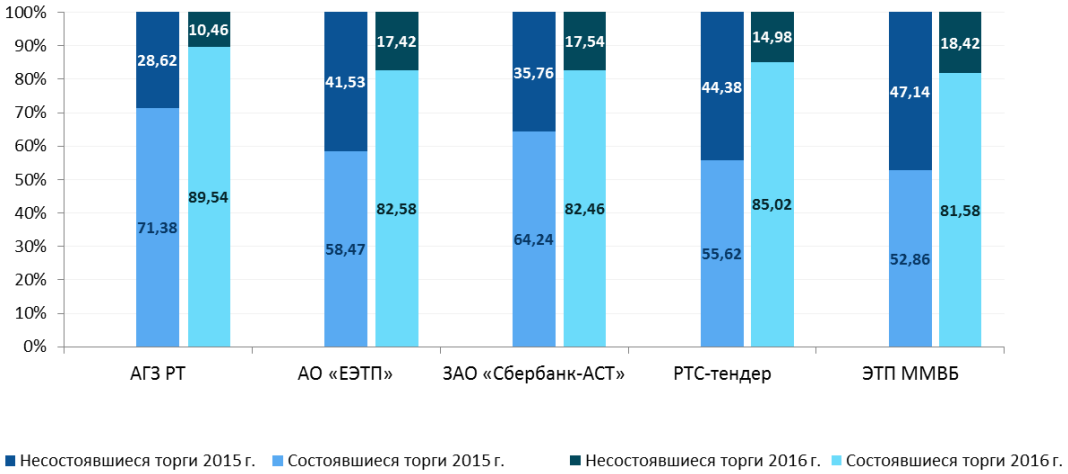
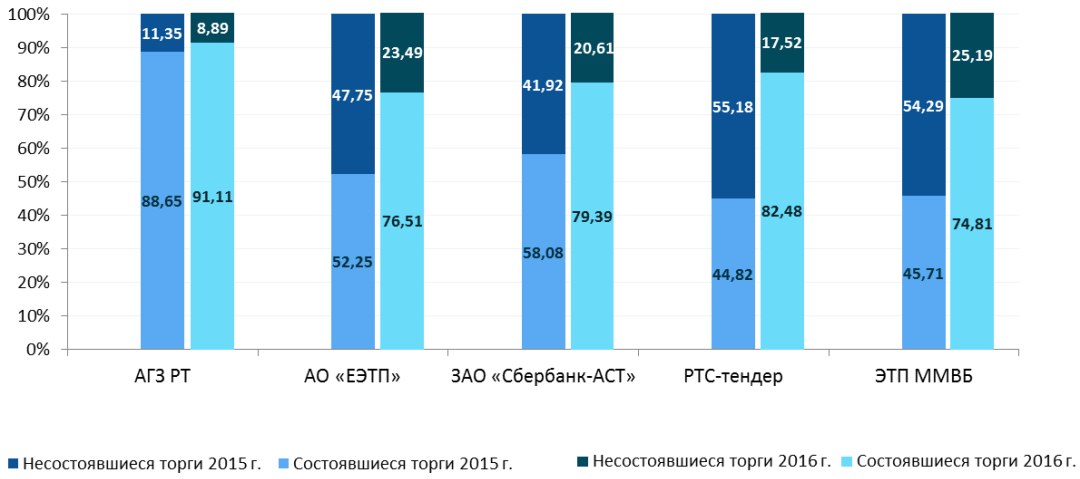


Диаграмма 17

Доля несостоявшихся электронных аукционов по общему объему начальных (максимальных) цен контрактов в разрезе электронных площадок в I полугодиях 2015-2016 гг.



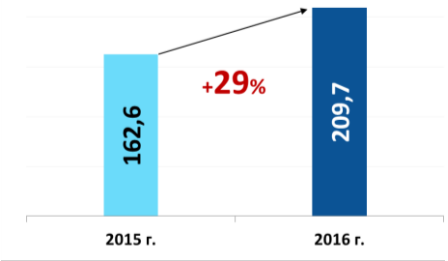
2.7. Рост экономии бюджетных средств

Полученные по результатам мониторинга сведения свидетельствуют о положительной динамике роста экономии денежных средств по результатам I полугодия 2016 г. Общая экономия в отчетном периоде составила почти **210** млрд. рублей[9]. Среднее значение снижения цены при проведении конкурентных закупок в отчетном периоде достигло порядка **10%**.

Экономия бюджетных средств за счет использования процедур Закона № 44-ФЗ в I полугодиях 2015-2016 гг. отображена на диаграмме 18. Прирост экономии по итогам отчетного периода составил **29%** относительно аналогичного показателя прошлого года.

Диаграмма 18

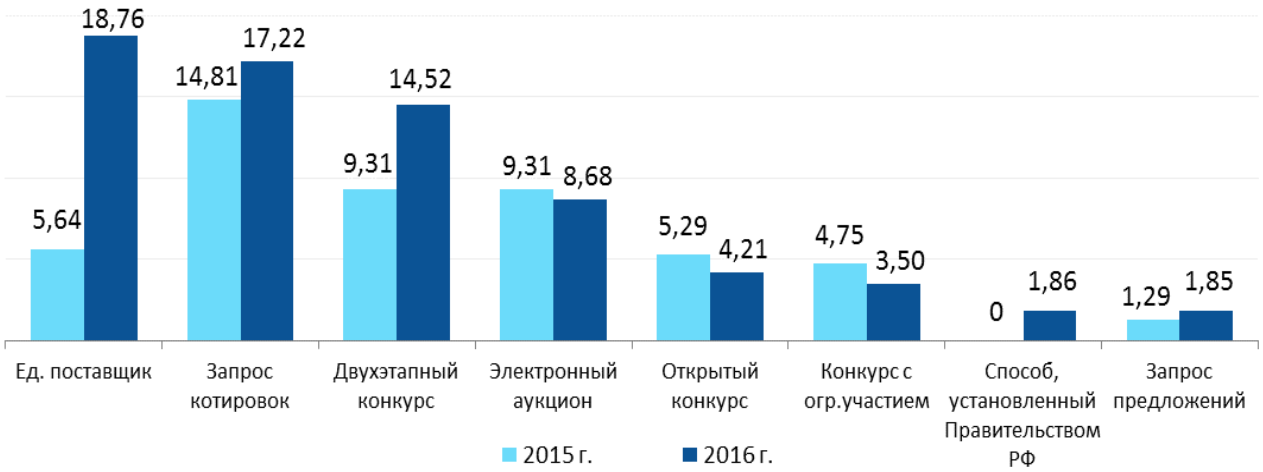
Абсолютный объем экономии по результатам осуществления закупок в I полугодиях 2015-2016 гг.



[9] В I полугодии 2015 г. экономия бюджетных средств составляла около 162,6 млрд. рублей

Диаграмма 19

Относительная экономия по результатам осуществления закупок в I полугодиях 2015-2016 гг. в разбивке по способам определения поставщика[10]



2.8. Рост объема закупок у СМП и СОНКО[11]

В I полугодии 2016 г. было размещено **464 347** извещений о закупках, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО, общим объемом порядка **350** млрд. рублей, что на **25%** и **36%** соответственно превышает аналогичные показатели 2015 года[12]. Средняя цена контракта, заключенного с СМП, СОНКО по итогам отчетного периода, увеличилась на **3%** относительно показателя 2015 года и составила порядка **568,2** тыс. рублей[13]. В качестве оплаты только по прямым контрактам малому бизнесу было направлено около **258** млрд. рублей, что на **32%** превышает аналогичный показатель 2015 года (диаграмма 20).

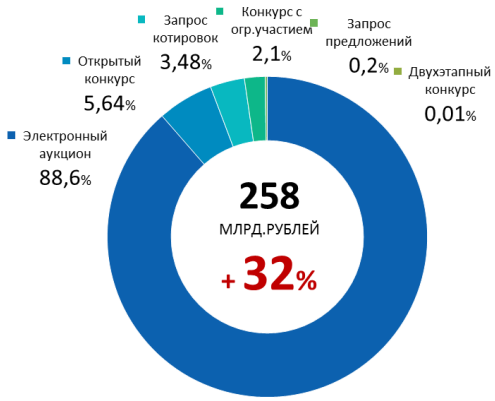
[10] На диаграмме 19 показана, в том числе экономия при осуществлении закупок у единственного поставщика. Данная экономия образуется при заключении контракта с единственным поставщиком, являющимся единственным участником конкурентных закупок, признанных несостоявшимися. При этом контракт заключается по цене, предложенной таким единственным участником.
[11] Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации
[12] В I полугодии 2015 г. размещено 370 135 извещений на сумму 257,2 млрд. рублей
[13] Средняя цена контракта с СМП, СОНКО в I полугодии 2015 г. составила 553 тыс. рублей

Диаграмма 20

Количество контрактов, заключенных с СМП, СОНКО



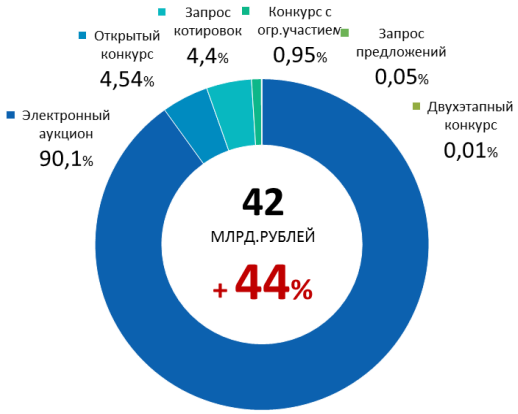
Общий объем контрактов, заключенных с СМП, СОНКО



В отчетном периоде сохраняется положительная тенденция роста осуществления закупок с преференциями СМП, СОНКО, выраженная как в увеличении объемов таких закупок, так и в увеличении объемной доли экономии денежных средств по результатам их проведения (диаграмма 21).

Диаграмма 21

Общий объем экономии по контрактам, заключенным с СМП, СОНКО



Сведения, представленные на диаграммах 20, 22 и 23, свидетельствуют о том, что наибольшее количество закупок у СМП, СОНКО осуществляется путем проведения электронных аукционов, при этом сохраняется тенденция увеличения количества и общего объема закупок у СМП, СОНКО, осуществляемых данным способом. Так, по итогам I полугодия 2016 г. количество таких процедур с преференциями СМП, СОНКО возросло на **29%**, а общий объем – на **37%**.

Диаграмма 22

Количество извещений о закупках у СМП, СОНКО, тыс.штук

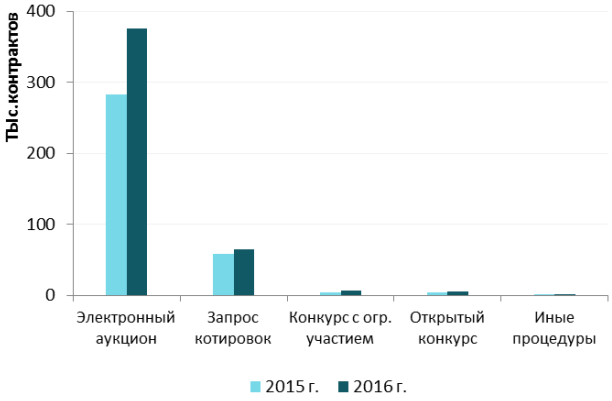


Общий объем извещений о закупках у СМП, СОНКО, млрд. рублей

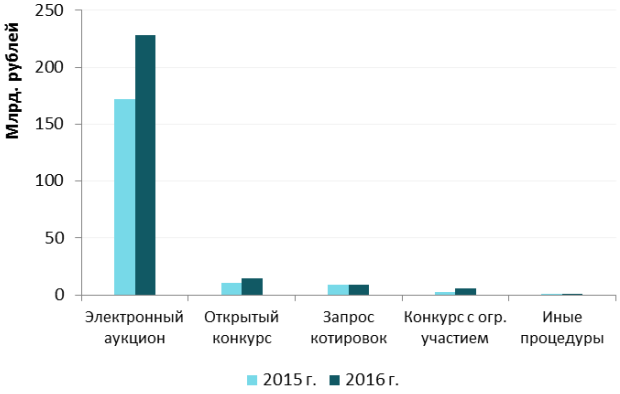


Диаграмма 23

Количество контрактов, заключенных с СМП, СОНКО, тыс.штук



Общий объем контрактов, заключенных с СМП, СОНКО, млрд. рублей



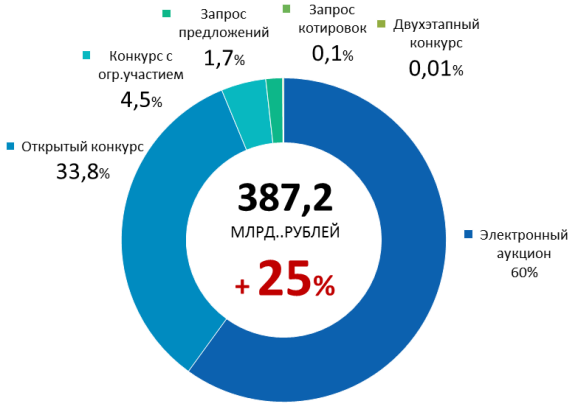
Также в I полугодии 2016 г. было размещено **11,6** тыс. извещений общим объемом более **387** млрд. рублей об осуществлении закупок с обязательным привлечением к исполнению контрактов в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ субподрядчиков из числа СМП, СОНКО. Средняя объявленная цена таких закупок составила **33,3** млн. рублей, что на **20%** превышает аналогичный показатель 2015 г. (**27,7** млн. рублей).

Диаграмма 24

Количество извещений о закупках с условием обязательного привлечения субподрядчиков из числа СМП, СОНКО



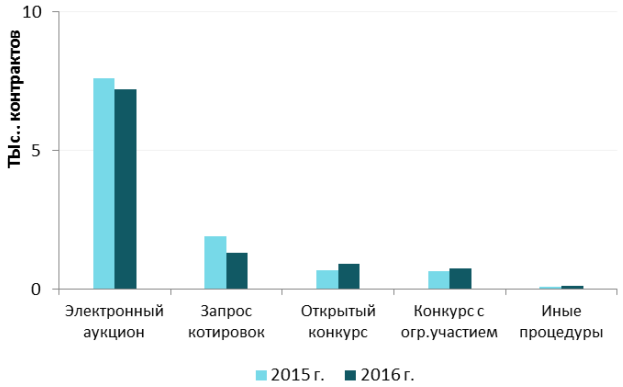
Общий объем извещений о закупках с условием обязательного привлечения субподрядчиков из числа СМП, СОНКО



По результатам закупок с условием обязательного привлечения на субподряд представителей СМП, СОНКО было заключено более **10** тыс. контрактов общим объемом более **290** млрд. рублей (диаграмма 25).

Диаграмма 25

Количество контрактов, заключенных с привлечением субподрядчиков из СМП, СОНКО, тыс.штук



Общий объем контрактов, заключенных с привлечением субподрядчиков из СМП, СОНКО, млрд. рублей



2.9. Объем закупок у единственного поставщика

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, по итогам I полугодия 2016 г. составил:

422,2 млрд. рублей (**20,4%** от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок[14];

1,1 трлн. рублей (**52%** от общего объема заключенных контрактов) с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур[15].

Объем закупок у единственного поставщика в I полугодии 2016 г. (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) снизился более чем на **180** млрд. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Данное снижение (диаграмма 26) обусловлено, в основном, уменьшением объема закупок по следующим основаниям:

по решениям Президента Российской Федерации - на **77%** (пункт 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем - на **88%** (пункт 7 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием – на **18%** (пункт 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

[14]Объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком в I полугодии 2015 г., составлял 603,1 млрд. рублей

[15] Контракты, заключенные на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

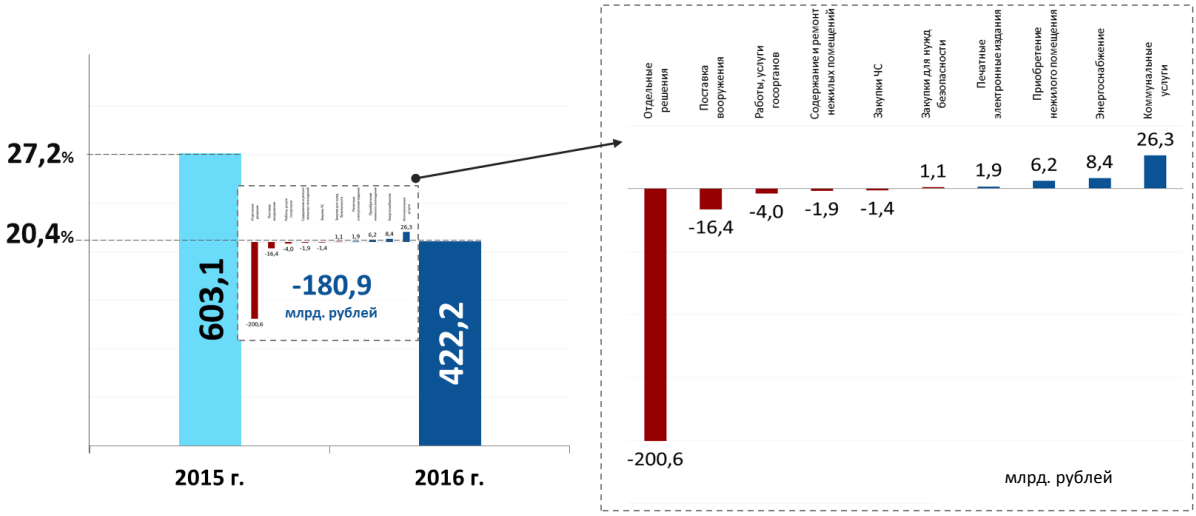
закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме - на **13%** (пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

При этом также наблюдается снижение объема закупок у единственного поставщика по результатам несостоявшихся процедур на **2** млрд. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Вместе с тем возросли объемы закупок у единственного поставщика, связанные с оплатой коммунальных услуг.

Диаграмма 26

Объем закупок у единственного поставщика

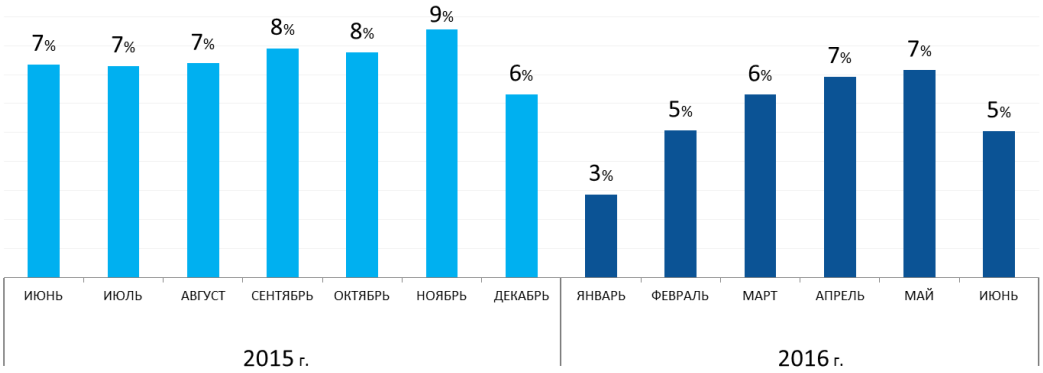


В I полугодии 2016 г. доля закупок, на которые была подана либо допущена одна заявка на участие составляет **7,1%** от общего количества осуществленных закупок, а доля закупок, на которые не было подано либо не было допущено ни одной заявки на участие составляет **3,7%.**

При этом среднее значение «индекса одной заявки» в I полугодии 2016 года находится на уровне **5,5** процентных пунктов (диаграмма 27).

Диаграмма 27

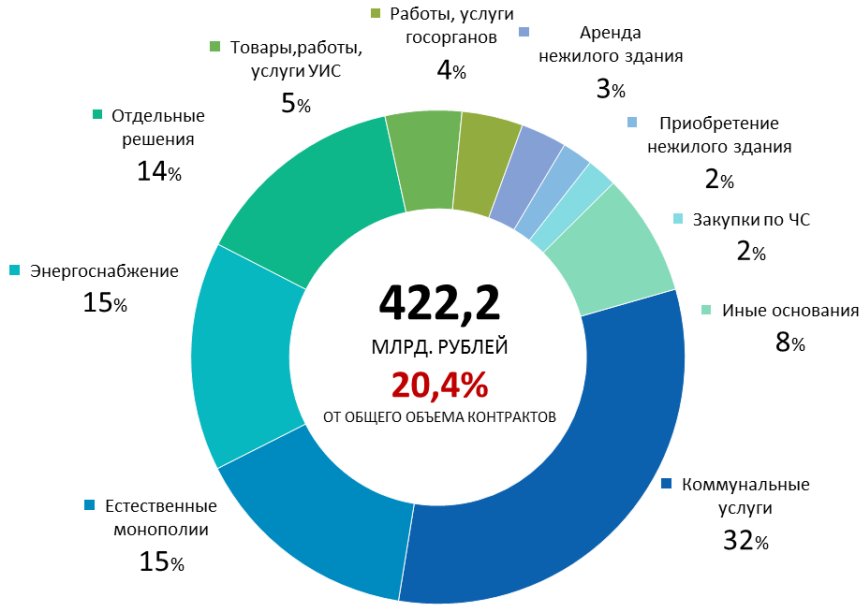
«Индекс одной заявки»



Соотношение случаев осуществления закупок у единственного поставщика в I полугодии 2016 г. представлено на диаграмме 28.

Диаграмма 28

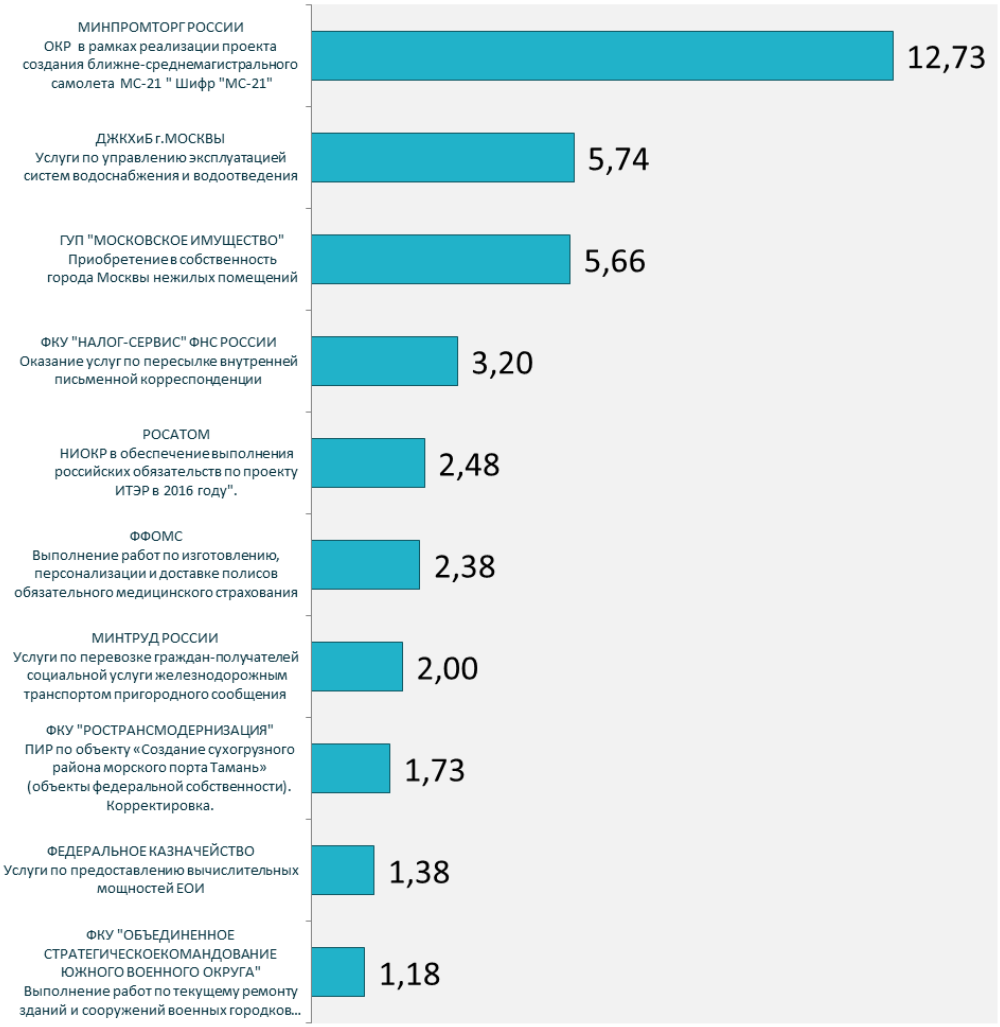
Соотношение случаев закупок у единственного поставщика в I полугодии 2016 г.



Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком по итогам I полугодия 2016 г., представлены на диаграмме 29.

Диаграмма 29

Топ-10 крупнейших закупок у единственного поставщика по итогам I полугодия 2016 г., млрд. руб.



2.10. Анализ закупок в разрезе номенклатуры ОКПД2

Объем заключенных контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД2 в I полугодиях 2015-2016 гг. представлен на диаграмме 30.

Наибольший объем закупок по итогам отчетного периода осуществлялся заказчиками в сфере строительства, а также для медицинских целей.

Диаграмма 30

Объем контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД2, млрд. рублей



2.11. Централизованные закупки

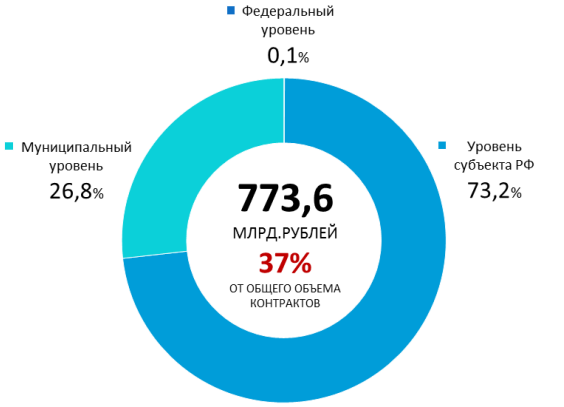
По итогам проведения централизованных закупок в отчетном периоде было заключено порядка **470** тыс. контрактов общим объемом более **773** млрд. рублей (диаграмма 31).

Диаграмма 31

Количество контрактов по результатам централизованных закупок



Общий объем контрактов по результатам централизованных закупок



Таким образом, около **37%** средств на закупки товаров, работ, услуг расходуются в рамках централизованных закупок.

2.12. Антидемпинговые меры

В I полугодии 2016 г. по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено **300 319** контрактов общим объемом **104,9** млрд. рублей (соответственно **18%** и **5%** от общего объема всех контрактов, заключенных в I полугодии 2016 г.).

Диаграмма 32

Количество контрактов, заключенных по результатам процедур с антидемпингом



Общий объем контрактов, заключенных по результатам процедур с антидемпингом



3. Анализ поведения поставщиков

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке сохранилось на уровне показателя 2015 года и составило в среднем **3** заявки на одну процедуру определения поставщика. Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки представлена на диаграмме 33.

Диаграмма 33

Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки

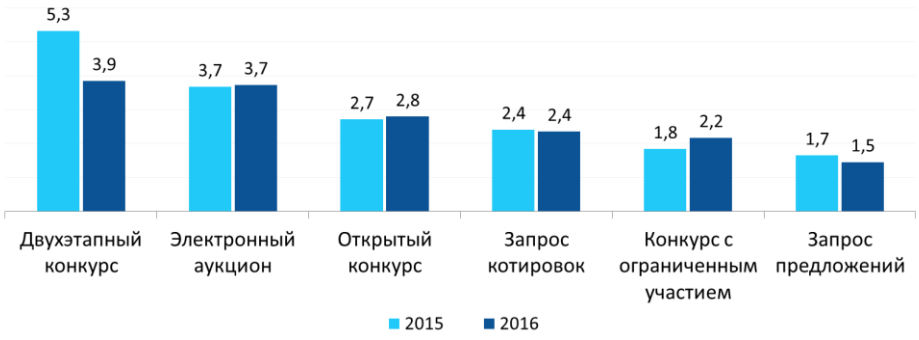


Наиболее конкурентным способом определения поставщика является двухэтапный конкурс, на участие в котором в I полугодии 2016 г. в среднем было подано **6,2** заявки; наименее конкурентным – запрос предложений, на который в среднем было подано **1,6** заявок.

При проведении закупок с преимуществами для СМП, СОНКО среднее количество заявок таких участников закупки на одну процедуру определения поставщика в I полугодии 2016 г. осталось на уровне 2015 года и составило **3,7** заявки (диаграмма 34).

Диаграмма 34

Динамика подачи заявок СМП, СОНКО в зависимости от способов осуществления закупки



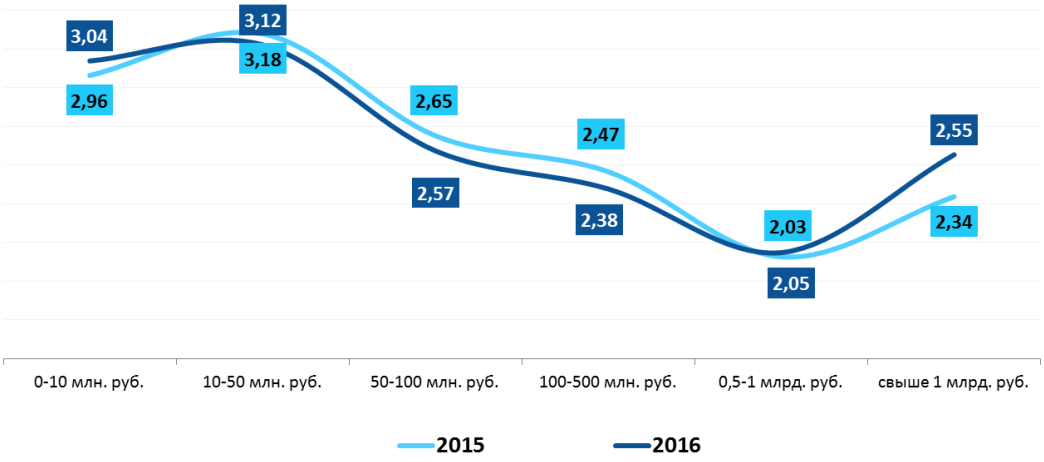
Анализ представленных в таблице 4 и на диаграмме 35 данных свидетельствует о том, что наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне до **50** млн. рублей. Наименьшее количество потенциальных поставщиков участвуют в закупках в ценовом диапазоне от **500** млн. до **1** млрд. рублей.

Таблица 4. Среднее количество заявок, поданных на одну процедуру определения поставщика, в зависимости от диапазонов цен закупок

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 10 млн. руб.	3,04
от 10 до 50 млн. руб.	3,12
от 50 до 100 млн. руб.	2,57
от 100 до 500 млн. руб.	2,38
от 0,5 до 1 млрд. руб.	2,05
более 1 млрд. руб.	2,55

Диаграмма 35

Среднее количество поданных заявок в зависимости от объема закупки по итогам I полугодий 2015-2016 гг.



Среднее количество поданных заявок в разрезе наиболее часто закупаемых товаров, работ, услуг по кодам ОКПД2 представлено на диаграмме 36.

Диаграмма 36

Среднее количество поданных заявок по топ-10 закупаемых товаров по ОКПД2 по итогам I полугодий 2015-2016 гг.



Наибольшая конкуренция наблюдается на рынке оказания услуг в области инженерно-технического проектирования и связанных технических консультативных услуг (в среднем в закупках участвовало **3,87** поставщика).

Наименьшая конкуренция наблюдается на рынке оказания услуг по покупке и продаже собственного недвижимого имущества, где в среднем в закупках участвует **1,27** поставщика.

Анализ данных, представленных в таблице 5, показывает, что максимальное количество заявок участников приходится на закупки, стоимость которых не превышает **50 млн.** рублей. При этом максимальное среднее количество поданных заявок участников (**4,72**) было подано при осуществлении закупок на выполнение работ по возведению зданий.

Таблица 5. Среднее количество заявок, поданных на одну процедуру определения поставщика, по топ-10 закупок по ОКПД2 в разрезе диапазонов цен

Закупки в разрезе ОКДП2	Среднее количество поданных заявок					
	до 10 млн. руб.	от 10 до 50 млн. руб.	от 50 до 100 млн. руб.	от 100 до 500 млн. руб.	от 0,5 до 1 млрд. руб.	более 1 млрд. руб.
Продукты химические прочие	2,46	1,89	2,50	2,25	0	2,00
Препараты лекарственные и материалы	2,38	1,99	1,86	1,19	1,71	1,50
Инструменты и оборудование медицинские	2,46	2,03	1,89	1,97	2,33	0
Услуги по снабжению паром	2,84	3,57	0	0	0	0
Здания и работы по возведению зданий	4,72	3,76	2,55	2,42	1,86	1,94
Дороги автомобильные и автомагистрали	3,07	3,28	2,91	2,33	2,42	2,25
Услуги, связанные с сухопутным транспортом	1,93	2,19	1,68	1,72	1,00	2,00
Услуги по посредничеству	1,77	2,23	1,93	1,87	1,79	0
Услуги по покупке и продаже собственного недвижимого имущества	1,15	1,09	1,11	1,04	0	0
Услуги в области инженерно-технического проектирования	3,88	3,73	3,25	3,53	1,25	1,00

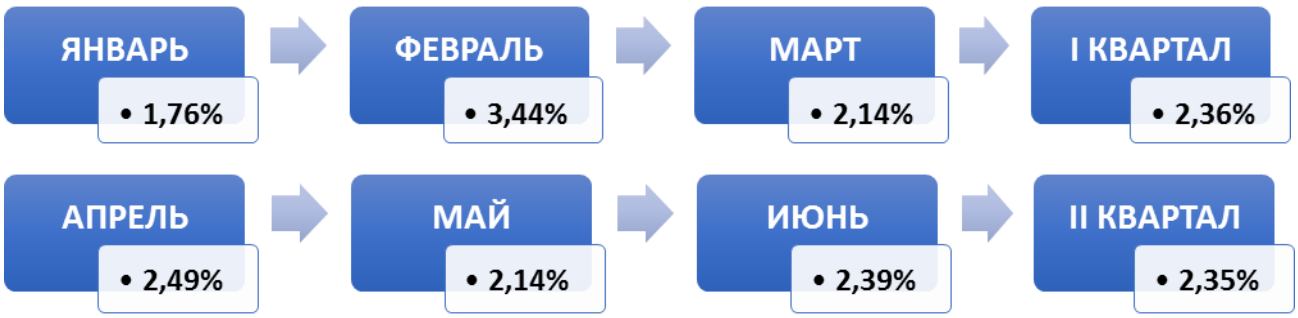
4. Информационное обеспечение контрактной системы

4.1. Техническая поддержка пользователей ЕИС

Оператор единой информационной системы (ЗАО «МЦФЭР») в рамках исполнения работ по государственному контракту от 8 декабря 2015 г. № ГК-232-ЕЕ/Д21, заключенному с Минэкономразвития России, на постоянной основе оказывает техническую и консультационную помощь участникам контрактной системы. Количество пропущенных телефонных вызовов операторами службы технической поддержки не превышает предельного значения при штатном функционировании ЕИС (**4**%), предусмотренного в государственном контракте (диаграмма 37).

Диаграмма 37

Доля пропущенных вызовов оператором ЕИС в I полугодии 2016 г.
(при штатном функционировании ЕИС)



Наиболее часто в I полугодии 2016 г. у заказчиков возникали следующие сложности при работе с ЕИС:

ведение реестра закупок, предусмотренного Законом № 44-ФЗ, в том числе формирование сведений о заключении, изменении и исполнении контракта;

настройка рабочего места;

формирование плана-графика, внесение изменений в ранее опубликованный план-график;

регистрация сертификата электронной подписи;

недостатки в работе системы поиска;

интеграция электронных площадок с ЕИС.

4.2. Недостатки функционирования ЕИС

В рамках мониторинга выявлены следующие функциональные недостатки ЕИС:

1) возможность неверного указания заказчиками информации о контрактах, размещаемых в реестре контрактов. Так, при выгрузке сведений о контрактах жизненного цикла выявлены факты присвоения заказчиками данного признака контрактам, которые не являются таковыми. Из 16 контрактов с данным признаком, заключенных в 2015-2016 гг., ни один не является контрактом жизненного цикла;

2) указание заказчиком на применение типового контракта, который не соответствует объекту закупки;

3) указание единиц измерения количества товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, не соответствующих объекту закупки;

4) возможность прикрепления к одному реестровому номеру закупки нескольких контрактов с различными реестровыми номерами, а также присвоения одному контракту различных реестровых номеров.

5. Контроль в сфере закупок

5.1. Плановые и внеплановые проверки

В целях осуществления контроля за соблюдением требований Закона № 44-ФЗ в I квартале 2016 г. ФАС России проведено **69** плановых и **3 552** внеплановых проверки.

Внеплановые проверки проведены в отношении **1 511** закупок для обеспечения федеральных нужд, **1 124** закупок для нужд субъектов Российской Федерации и **917** – для муниципальных нужд.

При проведении плановых и внеплановых проверок всего проверена **13 501** процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в **4 754** процедурах (**35%**) выявлены нарушения.

Количество осуществленных ФАС России плановых и внеплановых проверок в I квартале 2016 г. увеличилось по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на **25%** и **22%** соответственно. По результатам проверок выдано **1 151** предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5.2. Рассмотрение жалоб

За I квартал 2016 г. в ФАС России поступило **16 076** жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. По сравнению с аналогичным периодом 2015 г. в I квартале 2016 г. количество поступивших жалоб возросло в **1,3** раза.

Из поступивших жалоб **4 112** поданы в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд; **7 709** – для нужд субъектов Российской Федерации; **4 255** – для муниципальных нужд. На основании части 11 статьи 105 Закона № 44-ФЗ **2 808** жалоб возвращены заявителям, на основании части 15 статьи 105 Закона № 44-ФЗ **1 235** жалоб отозваны заявителями.

В результате рассмотрения обоснованными (в том числе частично) признаны **5 460** жалоб (**45%** рассмотренных жалоб), выдано **4 926** предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5.3. Согласование закупок у единственного поставщика

В I квартале 2016 г. ФАС России рассмотрено **902** обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В **858** случаях (**95%**) ФАС России согласовала возможность заключения контракта. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые привели к отказу в таком согласовании.

Количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в I квартале 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. уменьшилось в **2,5** раза.

5.3. Административные правонарушения

В I квартале 2016 г. ФАС России возбуждено **5 256** дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано **5 133** постановления о наложении административных штрафов на общую сумму **50 996** тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано **29 201** тыс. рублей. За аналогичный период в I квартале 2015 г. ФАС России возбуждено **4 936** дел об административных правонарушениях, вынесено **3 329** постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму **43 938** тыс. рублей и взыскано **29 000** тыс. рублей.

5.4. Реестр недобросовестных поставщиков

В I квартале 2016 г. ФАС России рассмотрено **2 893** обращения о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). По итогам рассмотрения указанных обращений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в I квартале 2016 г. ФАС России включены сведения о **1 544** недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), что составляет **53%** от рассмотренных обращений. Основной причиной

включения сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение участника закупок от заключения контракта (**48%** включенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По сравнению с аналогичным периодом 2015 г. количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения участников закупок и участников размещений заказов в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в I квартале 2016 г. уменьшилось на **19%.**

По состоянию на 30 июня 2016 г., реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержал сведения более чем о **10** тыс. участников закупок.

5.5. Обжалование решений ФАС России в судах

В I квартале 2016 г. года зафиксировано:

1 203 случая обжалования в судах решений (предписаний) ФАС России, что составляет **6,5%** от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России; [16]

428 случая обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет **10,6%** от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. [17]

В I квартале 2016 г. требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в **178** случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в **56** случаях.

[16] За аналогичный период 2015 г. зафиксировано 1 118 случаев обжалования в судах решений (предписаний) ФАС России, что составляет 4,9 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России за 2015 год

[17] За аналогичный период 2015 г. зафиксировано 404 случая обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 12,2 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания

6. Предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в настоящее время прорабатываются следующие вопросы:

установление порядка формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг;

перевод процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронный формат;

установление порядка подготовки обращений к Президенту Российской Федерации об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

определение критериев включения товаров российских производителей, работ, услуг, оказываемых российскими юридическими лицами, в перечни, которыми устанавливаются запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых иностранными лицами;

исключение случаев определения единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) посредников при реализации государственных контрактов;

установление закрытого перечня оснований для одностороннего отказа от исполнения контрактов;

ограничение сроков расчетов по контрактам;

снижение значимости субъективных факторов при оценке заявок;

совершенствование системы контроля в сфере закупок;

раскрытие информации о соисполнителях (субподрядчиках), привлекаемых для исполнения контрактов;

введение системы электронной подачи жалоб;

установление порядка расчетов неустоек.